



*Независимые исследования и  
практические идеи для глобального  
экономического процветания*

## Учет мигрантов

### Пять шагов на пути к совершенствованию миграционной статистики

Отчет Комиссии по сбору статистических данных о  
международной миграции для проведения исследований  
и разработки политики в области глобального развития

Патрисия А. Санто Томас и  
Лоуренс Г. Саммерс, сопредседатели  
Майкл Клеменс, руководитель проекта

Май 2009 г.





*Независимые исследования и  
практические идеи для глобального  
экономического процветания*

## **Учет мигрантов**

Пять шагов на пути к совершенствованию  
миграционной статистики

Отчет Комиссии по сбору статистических данных о  
международной миграции для проведения исследований  
и разработки политики в области глобального развития

Патрисия А. Санто Томас и  
Лоуренс Г. Саммерс, сопредседатели  
Майкл Клеменс, руководитель проекта

Май 2009 г.

**Комиссия по сбору статистических данных о международной миграции для проведения исследований и разработки политики в области глобального развития**

Итоговый отчет • Март 2009 г.  
См. полный текст на веб-сайте <http://www.migrationdata.org>

**Сопредседатели**

Патрисия А. Санто Томас  
Филиппинский банк развития

Лоуренс Г. Саммерс  
Гарвардский университет\*

**Члены комиссии**

Ричард Билсбороу	Университет Северной Каролины в Чапел Хилл
Нэнси Бердсалл	Центр глобального развития
Калоджеро Карлетто	Всемирный банк
Энрико Джованнини	Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)
Мишель Глод	Евростат
Бела Хови	Отдел народонаселения ООН
Фрэнк Ласко	Международная организация по миграции
Дуглас Мэсси	Принстонский университет
Дэвид Маккензи	Всемирный банк
Милена Нови-Маркс	Фонд Джона Д. и Кэтрин Т. Макартуров
Мишель Пулен	Католический университет Левена
Хания Злотник	Отдел народонаселения ООН

**Руководитель проекта**

Майкл Клеменс  
Центр глобального развития

Члены комиссии участвовали в работе лично, на добровольных началах. Несмотря на то что отчет комиссии в целом отражает общее мнение отдельных ее членов, это не означает, что все члены комиссии непременно согласны с каждым словом отчета. Данный текст может не совпадать с официальной позицией отдельных организаций, представителями которых являются члены комиссии, Центра глобального развития, а также спонсоров и совета директоров центра.

\*Организация, к которой принадлежит Саммерс во время сопредседательства в комиссии

© 2009 г. Центр глобального развития  
ISBN 978-1-933286-39-6

Center for Global Development  
1800 Massachusetts Ave. NW  
Washington DC 20036

[www.cgdev.org](http://www.cgdev.org)

# Содержание

Предисловие.....	v
1. Что свело нас вместе и что мы обнаружили.....	1
2. Несмотря на недавние положительные изменения в сборе и обработке данных, мы по-прежнему не в состоянии ответить на основные вопросы, касающиеся миграции и развития.....	3
2.1 Век неучтенных рекомендаций.....	4
2.2 Отдельные недавние успехи по совершенствованию статистики.....	6
2.2.1 Таблицы эмпирических данных.....	6
2.2.2 Таблицы, составляемые на основании оценочных данных.....	7
2.2.3 Анонимные данные об отдельных лицах, или микроданные.....	7
2.2.4 Международные стандарты и правила.....	8
2.3 Основные вопросы политики развития, на которые невозможно ответить на основании имеющихся данных.....	9
3. Пять шагов к повышению качества миграционной статистики в долгосрочной перспективе, на базе существующих институтов и при низких затратах.....	11
<b>Рекомендация № 1.</b> При проведении переписи населения задавайте базовые вопросы и обеспечивайте доступность обработанных данных для широких слоев населения.....	11
<b>Рекомендация № 2.</b> Собирайте и публикуйте имеющиеся административные данные.....	14
<b>Рекомендация № 3.</b> Объединяйте результаты исследований трудовых ресурсов.....	15
<b>Рекомендация № 4.</b> Предоставляйте доступ к микроданным, а не только к сводным таблицам.....	16
<b>Рекомендация № 5.</b> Чаще включайте вопросы о миграции в исследования домашних хозяйств.....	18
4. В долгосрочной перспективе: создание в развивающихся странах институциональных возможностей для сбора и распространения данных о миграции рабочей силы.....	22
Список использованной литературы.....	25



# Предисловие

Для многих очевидно, что переселение из относительно бедной в относительно богатую страну означает повышение благосостояния как самого мигранта, так и его семьи. Также постепенно появляется все больше свидетельств в пользу того, что мигранты способствуют улучшению финансовой ситуации в своих сообществах и странах исхода — благодаря переводам средств, возврату инвестиций, а также появлению новых норм и идей, которые они доносят до населения своих стран. С этой точки зрения международная миграция рабочей силы — явление, способствующее глобальному развитию.

Утверждению о том, что международная миграция рабочей силы способствует развитию и является неотъемлемой характеристикой сегодняшней мировой экономики, посвящены две книги Центра глобального развития. Одна из них принадлежит перу Джона Макхейла и внештатного сотрудника центра Девеша Капура (2005 г.), вторая была написана другим внештатным сотрудником центра Лэнтом Притчеттом (2006 г.). Эта идея также прослеживается и во множестве рабочих документов, подготовленных научным сотрудником центра Майклом Клеменсом. Результаты проведенных ими исследований свидетельствуют о том, что миграция будет играть важнейшую роль в определении направлений глобального развития в новом столетии. Нынешние и будущие экономические кризисы, эпохальные демографические сдвиги, огромный и все более увеличивающийся разрыв в заработках населения разных стран, стремительное развитие глобальных экономических систем и смена климата — все это говорит о будущих перемещениях населения планеты в невиданных ранее масштабах и по неизвестным ранее схемам.

В то же время результаты проведенного ими и другими исследователями анализа выявили — как на уровне отдельных стран, так и на международном уровне — несовершенство имеющихся данных о том, кем являются эти мигранты, куда и откуда они прибыли и когда произошло их переселение. Во многих странах сбор, публикация и стандартизация подробных данных о мигрантах просто не ведутся. Это может прозвучать странно, но сегодня возможно систематически отслеживать международное перемещение товаров, таких как игрушки и текстиль, движения капитала и заемных средств, но не переселение людей в другие страны. Имеющаяся у нас отрывочная статистика по международной миграции, по сути, представляет собой огромное белое пятно.

Жалкое состояние миграционной статистики ограничивает возможности для определения способов извлечения максимальной выгоды из миграционных процессов и минимизации связанных с ними затрат для стран исхода и принимающих стран и, в результате, препятствует глобальному пониманию и эффективности национального политического дискурса в отношении этого важнейшего вопроса в области глобального развития. Данная проблема частично объясняется тем, что международная миграция является темой, щекотливой с политической точки зрения, повсеместно — от Нигерии до Мексики, принимающих мигрантов из Буркина-Фасо и Гватемалы соответственно, до США, Европы и других развитых стран и регионов. Политические проблемы, связанные с миграцией, являются одновременно причиной и следствием ограниченности данных, с которыми имеют дело аналитики и разработчики политических стратегий.

Однако управление растущим мировым сообществом в интересах входящих в него народов требует понимания всех процессов, которые нас объединяют, несмотря на государственные границы.

Еще с 1890-х годов специалисты, встречавшиеся на международных съездах, указывали на эти недочеты, не достигая при этом, впрочем, особого успеха. В XXI веке мы уже не можем довольствоваться постепенной эволюцией институтов и национальных политик для получения точных данных. Маловероятно, чтобы политические стратегии могли адекватно отвечать сегодняшней реальности, если основные факты, касающиеся международной миграции, не будут доступны широким слоям населения и открыты для беспрепятственного анализа по всему миру. Достоверная статистика является классическим благом для общества по всему миру: все заинтересованы в наличии качественной статистики, однако отдельные страны и ведомства не имеют особой мотивации нести финансовые расходы и платить политическую цену за ее создание.

Признавая существование данной проблемы, в мае 2008 года мы создали специальную экспертную группу, в состав которой вошли несколько ведущих мировых экспертов в области составления и использования статистических данных по миграции рабочей силы. Мы поручили им определить ряд практических и целесообразных, с политической точки зрения, приоритетных мер, которые можно было бы реализовать в течение ближайших нескольких лет — с опорой на существующие институты и при условии низких затрат — с тем, чтобы значительно увеличить количество и качество данных о миграции рабочей силы, которыми могли бы оперировать разработчики политических стратегий и исследователи. Принципиально важным моментом здесь является то, что мы попросили их назвать конкретные организации, которые должны осуществлять каждую конкретную рекомендацию.

Предлагаемые ими пять рекомендаций отвечают принципу политической осуществимости и технической целесообразности при разумном уровне затрат. Первая из них отличается особой простотой и ясностью: при проведении переписи населения в каждой отдельной стране следует просить жителей указать свою страну рождения, страну гражданства, а также страну предыдущего проживания. Это позволит, наконец, суммировать перемещения людей в планетарном масштабе — как мы уже делаем с перемещениями товаров и капитала и что позволяет нам понимать другие аспекты глобализации в гораздо лучшей степени, чем мы понимаем суть миграционных процессов. Но даже в ходе текущего раунда переписи населения 2010 года во многих важных странах — включая Японию, Мексику, Корею, Филиппины и Египет — по-прежнему не задавался даже вопрос о том, где родились их жители. Примерно в трети всех стран не задается вопрос о предыдущем проживании в другой стране.

Следуя данной и другим рекомендациям комиссии, страны имеют возможность значительно улучшить качество данных по миграции рабочей силы при невысоких издержках и без необходимости введения новых опросов, учреждений или инициатив. Международные организации, такие как ООН, ОЭСР и Всемирный банк, могут и должны поддерживать национальные правительства на пути к осуществлению этой глобальной задачи, и в данном отчете рассказывается, каким именно образом это должно происходить. Хочется надеяться, что в ближайшие несколько лет идеи, предложенные членами комиссии, будут реализованы и приведут к созданию обновленной и более четкой картины международных миграционных процессов. Достижение безупречного качества миграционной статистики по-прежнему представляется нам весьма отдаленной перспективой, однако сделать конкретные шаги по его улучшению необходимо уже сейчас. Мы благодарим экспертный состав Фонда Джона Д. и Кэтрин Т. Макартуров за финансовую поддержку и активное участие в работе комиссии, без которых деятельность последней вряд ли была бы возможна.

Нэнси Бердсалл  
Президент  
Центр глобального развития

# Учет мигрантов:

## Пять шагов на пути к совершенствованию миграционной статистики

### 1. Что свело нас вместе и что мы обнаружили

Международная миграция рабочей силы является одной из основных движущих сил, как формирующих процессы глобального развития, так и вызываемых этими процессами. Разница между уровнем заработной платы, получаемой работниками с аналогичной квалификацией в богатых и бедных странах, как правило, на порядок выше, чем разница в цене на товары или капитал. Это заставляет предположить, что миграция рабочей силы может привести к значительным экономическим изменениям (Клеменс, Монтенегро и Притчетт, 2008 г.). За период с 1990 года по 2008 год объем денежных переводов в развивающиеся страны вырос на 800 процентов, достигнув уровня 280 миллиардов долларов США (Всемирный банк, 2008 г.). Однако миграция сказывается не только на экономике. Межстрановое перемещение рабочей силы выступает одновременно следствием и причиной экологических и политических изменений, а также изменений потребностей и условий жизни семей, являя собой человеческое лицо глобализации.

Однако данные по международной миграции, собираемые и публикуемые странами мира в настоящее время, настолько скудны, что об объемах и путях современной миграции населения нам известно гораздо меньше, чем о международной торговле и инвестиционных потоках. Такое положение вещей не позволяет нам ответить на ряд важнейших вопросов о взаимосвязи перемещения людей с процессом глобального развития. Несмотря на то, что все принимающие страны активно регулируют и формируют миграционные потоки, миграционная политика разрабатывается нами впопыхах. Мы, по большей части, не имеем представления о том, как эта политика может способствовать увеличению заработка и минимизации издержек, связанных с миграцией, для мигрантов: тех, кто остается в бедных странах, и тех, кто находится в принимающих странах.

Наблюдаемая в настоящее время нехватка данных — самый крупный пробел в воссоздаваемой нами картине мировой экономики — не позволяет нам ответить на ряд важнейших вопросов. Каким образом растущая роль селективности иностранных работников на основании их уровня квалификации в иммиграционной политике богатых стран отразится на и без того уже довольно низком уровне профессиональных услуг в странах, из которых приезжают мигранты? Какова степень существующей на сегодняшний день обратной миграции или маятниковой миграции и следует ли правительствам предпринимать какие-либо действия (и если да, то какие) для придания таким перемещениям населения определенных очертаний? Обусловлены ли уровни незаконной миграции возможностями, существующими для легальной миграции?

Можно задать и множество других вопросов, касающихся миграции, например: каким образом мигранты попадают в страны назначения, по каким причинам и когда они переезжают, какие права работников-мигрантов существуют в странах назначения и так далее, — однако в данном отчете мы хотели бы

***Данные по международной миграции, собираемые и публикуемые странами мира в настоящее время, настолько скудны, что о миграции нам известно гораздо меньше, чем о международной торговле и инвестициях.***

сосредоточиться на воздействии, оказываемом миграцией на перспективы развития стран исхода мигрантов. Не располагая даже самыми базовыми данными о том, кто и каким образом перемещается в другую страну, мы не можем даже начать рассмотрение этих вопросов и часто вынуждены основывать свою миграционную политику на домыслах и эмоциях или, что еще хуже, не принимая в расчет влияние миграционной политики на глобальное развитие. Разработка таких существенных общественно-политических стратегий впопыхах — это постыдное пренебрежение интересами миллионов малообеспеченных людей по всему миру, имеющих все основания требовать лучших условий жизни и более широких возможностей развития.

Международные организации призывают национальные правительства собирать и сообщать более точную статистику на протяжении целого столетия. То, что достижение данной цели по-прежнему остается далекой перспективой, является крупным упущением мирового сообщества. Тем не менее, есть и признаки изменения данных тенденций. За последнее время был принят ряд существенных мер. Члены комиссии убеждены, что в ближайшее время возможно достижение значительного прогресса благодаря реализации ряда простых мер в условиях привлечения лишь ограниченных средств.

**При условии реализации ряда простых мер в ближайшее время возможно достижение значительного прогресса при привлечении лишь ограниченных средств.**

Члены комиссии убеждены, что совершенствование миграционной статистики предполагает работу в следующих трех параллельных направлениях. Во-первых, мы должны уточнить основные цифры: каковы численность, тенденции и основные характеристики, присущие переселенцам в другие страны? Существуют серьезные пробелы в имеющейся информации о численности и притоке международных мигрантов. Во-вторых, во всех странах в целях административного управления собирается определенная информация об иностранных рабочих. Делая эту информацию доступной, мы можем больше узнать о причинах, вызывающих миграцию, длительности пребывания мигрантов в другой стране, а также о других важных аспектах миграционных процессов. Однако мы не можем ограничиться лишь учетом и регистрацией. Ответить на конкретные вопросы, касающиеся миграционной политики, можно лишь с помощью специализированных исследований. Предоставление доступа к уже имеющейся на микроуровне информации будет являться важным шагом в верном направлении.

Члены комиссии убеждены, что страны, международные организации и научные сообщества могут значительно улучшить качество миграционной статистики в ближайшем будущем — на основе существующих институтов и при низких затратах — выполняя пять следующих рекомендаций:

1. При проведении каждой переписи населения задавать три базовых вопроса: о стране гражданства, стране рождения и стране предыдущего проживания, а затем публиковать комбинационные таблицы данных, сгруппированных по возрастному и половому признакам.
2. Использовать существующие административные источники данных, нередко содержащие богатую, но малоиспользуемую информацию по перемещению рабочей силы между странами.
3. Объединять существующие данные, содержащиеся в исследованиях трудовых ресурсов, проводимых отдельными странами мира, в единую согласованную и постоянно обновляемую базу данных.
4. Предоставлять открытый доступ к анонимным личным данным международных мигрантов, полученным из опросов и административных

источников, что позволит значительно повысить качество проводимых исследований при соблюдении строгой конфиденциальности.

5. Повысить частоту систематического включения стандартных блоков вопросов, касающихся миграции, в исследования домашних хозяйств и особенно в те из них, которые проводятся в развивающихся странах.

В то время как реализация этих краткосрочных мер может, благодаря существующим институциональным возможностям, привести к быстрым и оптимальным результатам при минимальных затратах, многие члены комиссии полагают, что для достижения серьезного прогресса в долгосрочной перспективе требуется предложить более обширную рекомендацию:

Создание в развивающихся странах институциональных возможностей сбора и распространения миграционной статистики, начиная с составления национальными рабочими группами регулярных статистических отчетов, отражающих миграционные показатели по данной стране, для привлечения внимания к существующим источникам данных и оказания на них давления с целью усовершенствования методов сбора и обработки данных.

Более подробная информация по таким рекомендациям приведена далее в тексте настоящего отчета. После каждой рекомендации мы указываем, зачем, как и кому следует ее выполнять. В конце отчета приводится обсуждение более долгосрочного вопроса, которому члены комиссии отводят первостепенное значение, заключающегося в нелегкой работе по созданию статистического потенциала в развивающихся странах.

Главный вывод: наличие качественной статистики имеет огромное значение. Понятие черты бедности, введенное и рассчитанное Молли Оршански (1963 г.) и Уолтером Хеллером (СЭК, 1964 г., стр. 55), позволило мгновенно сформулировать политику по борьбе с бедностью. Мы в силах поставить факты в основу миграционной политики, выше домыслов, и нам предоставляется такая историческая возможность сегодня, когда во всем мире проводится новый раунд переписи населения 2010 года и когда многими национальными правительствами и международными организациями накоплена критическая масса желания и опыта для получения более качественных результатов, чем в прошлом. Следуя данным рекомендациям, мы получим инструменты для формулирования научно-обоснованных стратегий, действительно способствующих развитию. В противном случае мы, возможно, столкнемся с необходимостью повторить то же самое лет через двадцать, когда бесчисленные возможности по улучшению перспектив развития уже будут упущены.

**Главный вывод:**  
**наличие качественной**  
**статистики имеет**  
**огромное значение.**  
**Мы в силах поставить**  
**факты в основу**  
**миграционной**  
**политики, выше**  
**домыслов, и сегодня**  
**нам предоставляется**  
**такая историческая**  
**возможность.**

2. Несмотря на недавние положительные изменения в сборе и обработке данных, мы по-прежнему не в состоянии ответить на основные вопросы, касающиеся миграции и развития

Статистические данные по международной миграции по-прежнему остаются недостаточными, поскольку на протяжении целого столетия правительства стран игнорировали рекомендации экспертных групп, подобных данной комиссии. За последние несколько лет международными организациями был достигнут некоторый прогресс в данном вопросе, но даже эти обнадеживающие результаты не позволяют исследователям ответить на основные вопросы о взаимосвязи миграции и развития.

## 2.1 Век неучтенных рекомендаций

Смелые призывы к совершенствованию миграционной статистики представляют собой своего рода старейший ритуал, принятый в международных организациях. В 1891 году на съезде, проводимом Международным статистическим институтом в Вене, специалисты рекомендовали стандартизировать и открыто распространять данные о численности иностранцев, проживающих в каждой отдельной стране (Falkner, 1985 г.). В 1901 году та же организация ратовала за международную стандартизацию определения терминов «временный» и «постоянный» переселенец (Kraly and Gnanasekaran, 1987 г.). Вскоре после этого одним из первых действий Лиги Наций стал еще один призыв к повышению качества миграционной статистики. В октябре 1922 года участники съезда новообразованной Международной организации труда при Лиге Наций обратились к странам-членам организации с просьбой собирать и распространять ежегодные статистические отчеты, содержащие данные как по иммигрантам, так и по эмигрантам, разбитые по полу, возрасту, профессиональной принадлежности и по стране предыдущего проживания, а также принять единые определения для различных видов мигрантов (MOT, 1922 г.).

**Недостаток качественных данных о миграции рабочей силы представляет собой главное препятствие на пути формирования стратегий, направленных на извлечение максимальной выгоды из миграционных процессов.**

Аналогичные съезды проводились также в 1930-х годах, и исследователи того времени сетовали на то, что «миграционная статистика, даже датируемая недавним временем, носит весьма разрозненный характер, а во многих странах просто отсутствует» (Ferenczi, 1929 г., стр. 55). После Второй мировой войны последовали десятки съездов, на которых вновь зазвучали призывы к правительствам собирать и опубликовать более точные данные по миграции. Выпущенные в 1953 году рекомендации Организации Объединенных Наций по сбору данных о притоке мигрантов, включая стандартизацию определения «временной» миграции, были практически полностью проигнорированы (Simmons, 1987 г.). В 1976 году ООН выпускает обновленные рекомендации по стандартизации статистики, включая данные о численности мигрантов, но они, подобным же образом, были «реализованы лишь в ограниченной степени» (Bilsborrow et al., 1997 г., стр. 3). Спустя десятилетие Левин, Хилл и Уоррен (1985 г., стр. 2) с сожалением отмечают, что даже в Соединенных Штатах, принимающих больше международных переселенцев, чем любая другая богатая страна, и имеющих достаточные возможности отслеживать их перемещения, известно «удивительно мало о составе и характеристиках потоков вновь прибывающих переселенцев».

В самом конце XX века ООН сделала вывод о том, что «статистика, необходимая для установления характера миграционных потоков, отслеживания происходящих со временем изменений, а также предоставления правительствам прочного основания для формулирования и проведения соответствующей политики, зачастую отсутствовала»; даже в Европе ни одной страной не были полностью приняты рекомендации 1976 года (Организация Объединенных Наций, 1998 г., стр. 23, п. 3). Выпуск нового набора рекомендаций последовал в 1998 году. Однако, как это ни печально, большинство правительств проигнорировало эти неоднократные просьбы как неимеющие принудительной силы призывы во имя всеобщего блага. В начале XXI века Организация Объединенных Наций (2004 г., стр. 216) подчеркнула, что качество миграционной статистики по-прежнему остается неудовлетворительным:

Менее 40 процентов стран и регионов предоставили информацию по численности мигрантов с 1985 года, в то время как данные по притоку новых мигрантов еще более скудны. Международная миграционная статистика страдает отсутствием согласованных различными странами понятий и

определений. Наблюдается... недостаток координации деятельности различных организаций... на национальном и международном уровнях.

Сегодня Организация Объединенных Наций (2007 г.) продолжает свою нелегкую работу, убеждая правительства включить в национальные формы переписи населения 2010 года хотя бы сопоставимые вопросы по международной миграции, такие как вопросы о стране рождения, стране гражданства, стране проживания за год или за пять лет до того, а также год прибытия в страну. Это может способствовать постепенному прогрессу в получении приемлемых данных о численности мигрантов, при условии что правительства согласятся предать гласности дезагрегированные таблицы, содержащие данные, которые были собраны таким образом. При этом дезагрегированные данные по въездным и выездным миграционным потокам каждой страны (разбитые, например, по профессиональной принадлежности, полу или стране гражданства или рождения), остаются для разработчиков политических стратегий и исследователей такими же расплывчатыми, как и десятилетия назад.

Отсутствие либо недоступность подробных и сопоставимых дезагрегированных данных по численности и потокам мигрантов являются главными препятствиями для формулирования научно-обоснованных стратегий, направленных на извлечение максимальной выгоды из миграционных процессов для глобального экономического развития. Неудивительно, что на первом съезде Всемирного форума по вопросам миграции и развития прозвучал громкий призыв к совершенствованию процедур сбора, дезагрегации и распространения данных по миграции населения (de Clercq, 2008 г., стр. 21, 52, 56).

Несмотря на оптимистичный настрой членов комиссии, было бы ошибкой полагать, что целое столетие практически не учтенных рекомендаций возможно наверстать в одночасье. Это особенно справедливо в отношении согласования данных по численности и потокам международных мигрантов. В условиях отсутствия единого принятого на международном уровне официального определения термина «международный мигрант», а также отсутствия прочной международной правовой базы, которая могла бы обеспечивать соблюдение соответствия такому определению, члены комиссии придерживаются того мнения, что достижение согласованности статистических данных по международной миграции, выходящих за рамки страны рождения и страны гражданства, сегодня является такой же труднодостижимой задачей, как и сто лет назад.<sup>1</sup> Вместо этого в данном отчете предлагается более прагматичный подход, заключающийся в распространении миграционных данных, собранных согласно национальным законам и постановлениям. Этот подход, разумеется, требует четкого разъяснения определений, принятых в различных странах. Несмотря на то что создание согласованной в планетарном масштабе статистики по-прежнему остается конечной целью, и при том что комиссия полностью поддерживает различные находящиеся в стадии реализации инициативы, направленные на улучшение согласованности данных, она полагает, что использование данных, собранных в соответствии с принятыми в той или иной стране методами, лучше, чем полное отсутствие информации.

**Реализация нескольких последних инициатив привела к достижению похвального прогресса в вопросе совершенствования статистики.**

<sup>1</sup> Этот момент можно проиллюстрировать путем проведения аналогии (если таковая имеет место) с беженцами. Конвенция 1951 года, посвященная статусу беженцев, четко определяет, кто является беженцем. Это определение было принято большинством стран мира и введено ими в национальные законодательства. Странами были также разработаны индивидуальные процедуры проверки просящих убежище лиц. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев осуществляет надзор за соблюдением Конвенции 1951 года во всем мире и даже имеет полномочия признавать беженцев в соответствии с собственным мандатом. Таким образом, международный режим защиты беженцев позволяет собирать сопоставимые данные по прошениям о предоставлении политического убежища и беженцам.

## 2.2 Отдельные недавние успехи по совершенствованию статистики

В ответ на упомянутые выше призывы по совершенствованию статистики за последние годы было предпринято несколько достойных похвалы инициатив, свидетельствующих о достижимости подлинного прогресса. Некоторые из них перечислены ниже, хотя их список не претендует на полноту.

### 2.2.1 Таблицы эмпирических данных

- Отделом народонаселения ООН была создана «Глобальная база данных по миграции», включающая в себя все общедоступные статистические данные о международных мигрантах, разбитые по полу, возрасту, странам рождения и гражданства.<sup>2</sup> База данных была составлена в сотрудничестве со Статистическим отделом ООН, ЮНИСЕФ, проектом «Юг-Юг» ПРООН, Всемирным банком и Университетом Сассекса. Отдел народонаселения также опубликовал отдельную базу данных «Международные миграционные потоки в избранные страны и из них», объединяющую данные по иммиграционным и эмиграционным потокам на территории 15 стран.<sup>3</sup>
- Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в 2008 году опубликовала «Базу данных по иммигрантам в странах ОЭСР», представляющую собой множество таблиц, содержащих данные по полу, возрастной структуре, профессиям, областям учебы и другим характеристикам лиц иностранного происхождения, проживающих на территории 28 стран назначения.<sup>4</sup>
- Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) свело воедино ежегодные данные по численности беженцев, их потокам и характеристикам, включая пол, возраст и страну гражданства, для более чем 150 стран. Помимо этого, на основании прошений о предоставлении политического убежища, ежемесячно подаваемых в 37 промышленно развитых странах мира, УВКБ ООН ведет базу данных по странам гражданства.<sup>5</sup>
- Институт миграционной политики создал информационный узел ИМП, содержащий большое количество имеющихся статистических данных по численности и потокам мигрантов.<sup>6</sup>
- Экономическая комиссия ООН для стран Латинской Америки и Карибского бассейна разработала региональную базу данных по международным мигрантам.<sup>7</sup>
- Комиссия Евростат в сотрудничестве с Международной организацией труда (МОТ), Экономической комиссией ООН для стран Европы и Статистическим отделом ООН собирает и распространяет данные по миграционным потокам и численности мигрантов в качестве составной части Объединенного ежегодного опросника по вопросам

<sup>2</sup> <http://esa.un.org/unmigration>

<sup>3</sup> Находится на сайте <http://www.unmigration.org>

<sup>4</sup> <http://www.oecd.org/els/migration/DIOC>

<sup>5</sup> <http://www.unhcr.org/statistics.html>

<sup>6</sup> <http://www.migrationinformation.org/DataHub>

<sup>7</sup> <http://www.eclac.cl/Celade/proyectos/migracion/IMILA00e.html>

международной миграции. Использование согласованного объединенного опросника снижает нагрузку на национальных поставщиков данных и увеличивает сопоставимость статистических данных, публикуемых различными организациями.

- Евростат также собирает и публикует согласованную статистику по прошениям о предоставлении политического убежища и принимаемым в этой связи решениям.

### **2.2.2 Таблицы, составляемые на основании оценочных данных**

- Всемирным банком разработаны статистические таблицы по лицам иностранного происхождения, проживающим в странах ОЭСР, сгруппированные по стране рождения, уровню образования и полу на два момента времени (Docquier and Marfouk, 2005 г.; Docquier, Lowell, and Marfouk, 2007 г.).
- ОЭСР выпустила «Данные по международной миграции», содержащие стандартизированные статистические данные по переселению на постоянное место жительства, организованные по категориям ввода; они охватывают 18 стран-членов ОЭСР и приблизительно 80 процентов постоянных жителей в зоне ОЭСР.<sup>8</sup>
- Отдел народонаселения ООН составил базу данных «Тенденции международной миграции» на основании пятилетних оценочных данных по численности международных мигрантов, разбитых по половому признаку, для всех стран и территорий мира с 1960 по 2005 годы.<sup>9</sup>
- Научно-исследовательский центр по вопросам миграции, глобализации и бедности при Университете Сассекса опубликовал «Глобальную базу данных по происхождению мигрантов» (Parsons et al., 2007 г.). Эта матрица «226 x 226» представляет оценочные данные по двусторонним миграционным потокам между всеми парами стран, полученные в ходе раунда переписи населения 2000 года.<sup>10</sup>

### **2.2.3 Анонимные данные об отдельных лицах, или микроданные**

- Мексиканский миграционный проект — совместный научно-исследовательский проект Принстонского университета и Университета Гвадалахары — распространил подробные микроданные о нескольких тысячах отдельных мигрантов начиная с 1982 года. Филиалы ММП начали собирать аналогичные данные в восьми других странах Латинской Америки. Проект «Миграции между Африкой и Европой» при французском Национальном институте демографических исследований (MAFE) в настоящее время применяет аналогичные методы исследования для сбора данных по 2550 мигрантам из Сенегала, Ганы и ДР Конго, как на территории Африки, так и в странах Европы. Аналогичные методы также применялись для сбора данных по Китаю, Польше, Литве и Украине (Massey and Saroferro, 2007 г.).
- Международная организация труда испытала на практике обширный блок вопросов о миграции в дополнение к проведенным в Армении,

<sup>8</sup> [http://www.oecd.org/document/52/0,3343,en\\_2649\\_33931\\_42274676\\_1\\_1\\_1\\_37415,00.html](http://www.oecd.org/document/52/0,3343,en_2649_33931_42274676_1_1_1_37415,00.html)

<sup>9</sup> Находится на сайте <http://www.unmigration.org>

<sup>10</sup> [http://www.migrationdrc.org/research/typesofmigration/global\\_migrant\\_origin\\_database.html](http://www.migrationdrc.org/research/typesofmigration/global_migrant_origin_database.html)

Таиланде, Эквадоре и Египте исследованиям трудовых ресурсов. Некоторые страны, включая Коста-Рику, Гану, Фиджи, Албанию, Гватемалу и Молдову, добавили блоки вопросов, связанных с миграцией и переводами средств, в формы переписи населения и исследований домашних хозяйств (Schachter, 2008 г.).

- Международная организация по миграции (МОМ) осуществляла деятельность, призванную способствовать усилиям стран исхода по сбору микроданных о миграции рабочей силы в Египте, Колумбии, Гватемале, Таджикистане, Бангладеш, Албании, Молдове, Сербии и многих других странах.
- Проект Нидерландского междисциплинарного демографического института (NIDI) и Евростата «Факторы отталкивания и притяжения в международной миграции» представил подробные микроданные по более чем 11 000 мигрантов и лицам, не менявшим место жительства, из Турции, Египта, Марокко, Сенегала и Ганы. Беседы проводились как в странах происхождения, так и в Испании и Италии как странах назначения.
- Всемирный банк прилагает усилия по включению блоков вопросов, касающихся миграции, в ряд исследований домашних хозяйств в таких странах, как Гана, Албания, Болгария, Танзания и Таджикистан. Он также поддерживает специализированные исследования в Тонга и опросы японской диаспоры в Бразилии.
- Евростат добавил специальный блок вопросов, связанных с иммиграцией, в свое исследование трудовых ресурсов, проведенное им в 2008 году и позволившее получить анонимные личные данные по иммигрантам и их детям в странах ЕС.
- Международный проект «Ряды интегрированных микроданных общего пользования» (IPUMS– International) Миннесотского университета обобщил и стандартизировал миллионы отдельных обезличенных данных, полученных из переписей населения, проводившихся в 35 странах; при этом многие из них содержат информацию о стране рождения и предыдущего проживания.<sup>11</sup>

#### **2.2.4 Международные стандарты и правила**

- В Рекомендациях ООН по статистике международной миграции (1998 г.) приводится детальный механизм составления статистики миграционных потоков, включая предлагаемые стандартизированные определения типов мигрантов и принципы сбора и обработки данных о численности мигрантов, в особенности получаемых в результате переписи населения.
- В Принципах и рекомендациях ООН в отношении переписей населения и жилищного фонда (2007 г.) приведены подробные стандарты и принципы сбора и обработки данных переписей населения, касающихся международной миграции, таких как страна рождения и страна предыдущего проживания.
- В 2007 году Европейским парламентом и Советом ЕС было принято Постановление (ЕС) № 862/2007 о статистике миграции и

<sup>11</sup> <https://international.ipums.org/international>

международной защиты.<sup>12</sup> Согласно данному постановлению, страны-члены ЕС обязаны предоставлять в Евростат согласованную статистику об обращениях за политическим убежищем, численности и потоках мигрантов (притоке и оттоке), получении гражданства и мерах, принимаемых против нелегальной миграции.<sup>13</sup> Дезагрегация таких статистических данных должна осуществляться в первую очередь по признакам возраста, пола, гражданства, страны рождения и стран назначения и исхода. Европейская комиссия профинансировала проект THESIM («В сторону согласованной статистики по международной миграции»), направленный на оценку доступности данных и наличия статистических определений в отдельных странах, а также на оценку мер, принятие которых необходимо для соблюдения странами требований нового постановления (Poulain et al., 2006 г.).

### **2.3 Основные вопросы политики развития, на которые невозможно ответить на основании имеющихся данных**

Упомянутые действия свидетельствуют о серьезном продвижении вперед, и члены комиссии их приветствуют. Впрочем, все они демонстрируют определенные ограничения, накладывающие свой отпечаток на проведение исследований: зачастую они либо составляют агрегированные таблицы, которые не позволяют провести детальный анализ перемещений мигрантов, либо охватывают ограниченную географическую территорию, либо же производят данные, по тем или иным параметрам не сопоставимые с данными из других источников. Ниже приведены лишь некоторые из важнейших стратегических вопросов, к решению которых мы часто не можем приступить, даже принимая во внимание повысившееся за последнее время качество миграционной статистики.

#### ***Причины переселения***

- Каков уровень обратной и временной миграции?
- Следует ли странам назначения принимать меры по стимулированию обратной миграции и если да, то каким образом?
- Каковы общие черты, присущие лицам, которые уезжают, которые возвращаются и которые постоянно перемещаются туда и обратно?
- Какова численность нелегальных мигрантов и что для них характерно?
- Каким образом климатические изменения отразятся на моделях миграции (Kniveton et al., 2008 г.)?

#### ***Результаты переселения***

- Являются ли возвращающиеся мигранты более эффективными работниками в силу приобретенного в результате миграции опыта? Привозят ли они с собой, помимо денег, также навыки, технологии и предпринимательские инициативы?

***По-прежнему остаются нерешенными важнейшие стратегические вопросы, к решению которых мы часто не можем приступить, несмотря на повысившееся за последнее время качество миграционной статистики.***

<sup>12</sup> <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2007:199:0023:0029:EN:PDF>

<sup>13</sup> См. результаты работы проектов MIMOSA (Моделирование миграционных процессов в статистическом анализе), PROMINSTAT (Пропагандирование применения метода сравнительного анализа при проведении исследований в области миграции и интеграции в Европе) и ILMAS (Введение в действие законов о статистике по миграции и обращениям за политическим убежищем).

- Какое воздействие оказывают программы для иностранных рабочих на страны происхождения и самих мигрантов?
- Каким образом эмиграция высококвалифицированных специалистов сказывается на выборе области обучения в странах происхождения?
- Каким образом мигрантские общины, состоящие из высококвалифицированных специалистов, влияют на торговлю со странами происхождения и инвестиции в эти страны?

***Каким образом миграционная политика регулирует перемещение рабочей силы***

- Какие стратегии и в каких пределах поощряют переселение на постоянное место жительства и какие — временную миграцию?
- Каким образом страны назначения могут использовать в своих миграционных стратегиях переводы денежных средств в целях экономического развития?
- Каким образом иммиграционная политика влияет на нелегальную миграцию?
- Каким образом регулирование потоков временных мигрантов и переселенцев на постоянное место жительства может помочь странам приспособиться к демографическим изменениям?

Для ответа на эти вопросы необходимо наличие дезагрегированных данных, которые только начинают вырабатываться, даже с учетом самых последних инициатив по совершенствованию миграционной статистики. Например, зачастую единственными доступными для исследователей статистическими данными являются нерегулярно обновляемые данные, содержащие общие характеристики мигрантов, такие как общая численность рожденного за границей населения с определенным уровнем образования, выпускаемые раз в десять лет. Являясь весьма полезными и важными, эти данные, тем не менее, не позволяют провести детальный анализ истинного воздействия миграции на страну происхождения. Например, подсчет числа филиппинских сиделок, работающих за рубежом, не является адекватным отражением воздействия такого вида миграции на обучение сестринскому делу на Филиппинах, поскольку многие филиппинские сиделки приобретают дипломы медицинских сестер в частном порядке специально в целях эмиграции. Подсчет численности проживающих за границей индийских инженеров не может адекватно отражать воздействие их переселения на технологическое развитие в Индии, поскольку для них характерны сложные способы взаимодействия с родной страной. Подсчет числа мексиканских подсобных рабочих в Соединенных Штатах или марокканских разнорабочих в Испании не описывает сложных моделей маятниковых перемещений, влияющих на экономическое развитие Мексики и Марокко.

Изучение воздействия миграции на развитие требует рассмотрения связей между переселением и показателями развития. Это нередко оказывается невозможным без: (1) дезагрегированных по важным признакам данных о мигрантах, например разбитых по году и по индивидуальным характеристикам, и (2) во многих случаях — анонимных данных об отдельных мигрантах. Предположим, например, что какой-либо исследователь отследил (гипотетическое) изменение миграционной политики определенной европейской страны по отношению к туниским медсестрам в 1997 году и захотел выяснить, какие последствия это будет иметь для развития Туниса.

Если единственная информация, которой он располагает, заключается в показателе численности североафриканских медсестер, проживавших в данной европейской стране с 1991 по 2001 год, не так уж много можно вынести из этого опыта применительно к потенциальному воздействию соответствующих будущих изменений в политике на развитие. С другой стороны, если бы у исследователей был доступ к ежегодным данным по прибытиям и отъездам туниских медсестер в данную европейскую страну (или из нее) или анонимный образец личной информации о туниских медсестрах, находящихся в европейской стране, включая год их прибытия, это позволило бы получить обширную информацию о том, каким образом изменение политики повлияло на решение туниских медсестер переехать в данную страну, как этот переезд сказался на жизни тех, кто остался в Тунисе, и так далее. Исследователи влияния международной торговли и инвестиций на развитие уже давно пользуются данными этого уровня и считают их чем-то самим собой разумеющимся.

Члены комиссии отмечают, что в вопросе улучшения доступности информации важна публикация оценочных данных международными организациями. Практика показывает, что широкое распространение таких оценочных данных побуждает страны, высказывающие несогласие с такими цифрами, сообщать больше данных.

**Страны уже собирают обширную информацию об иностранных гражданах. Однако ни одна из стран не использует все возможности, предоставляемые этой сокровищницей знаний, для более глубокого понимания миграционных процессов.**

### 3. Пять шагов на пути к повышению качества миграционной статистики в краткосрочной перспективе, на базе существующих институтов и при низких затратах

Члены комиссии надеются и уверены, что эту ситуацию можно в значительной степени исправить. Ниже мы предполагаем, что именно мог бы взять на себя осуществление некоторого количества базовых мер, которые позволили бы нам, наконец, уяснить для себя взаимосвязь между миграцией и развитием. Они могут быть выполнены за короткий период времени, на базе существующих институтов и при весьма низких затратах. В следующем разделе идет речь о долгосрочных стратегиях. Нижеследующая информация не представляет собой исчерпывающего перечня путей повышения качества миграционных данных; это, скорее, приоритезированный и специализированный список эффективных мер, которые можно было бы предпринять в ближайшее время, с указанием на то, кто должен их осуществлять.

#### **Рекомендация № 1. При проведении переписи населения задавайте базовые вопросы и обеспечивайте доступность обработанных данных для широких слоев населения**

Члены комиссии единодушны в том, что любая перепись населения в любой стране должна включать в себя вопросы о месте рождения, стране гражданства и месте жительства за год или за пять лет до проведения переписи и что четыре основные статистические таблицы, содержащие эти результаты, должны открыто распространяться.

#### **Зачем?**

Членам комиссии очень хорошо известно, что в свое время Организация Объединенных Наций систематически выпускала такие рекомендации, однако полное соблюдение этих рекомендаций по-прежнему остается весьма

отдаленной перспективой. Поскольку новый раунд переписи населения 2010 года уже на подходе, необходимо срочно найти способы сделать так, чтобы соответствующие вопросы были включены в формы переписи большинства стран и чтобы полученные ответы были обработаны, классифицированы и распространялись в детализированном формате и без промедления. Действовать, чтобы повлиять на этот процесс, необходимо именно сейчас — другой такой возможности не представится еще в течение десятка лет.

### **Как?**

Первый важный шаг заключается в том, что каждая страна должна включить в свою базовую форму переписи населения вопросы, касающиеся страны рождения, гражданства или предыдущего проживания, предоставляя возможность отдельного ответа на каждый из этих вопросов. В Таблице 1 показано, что в ходе множества переписей населения раунда 2000 года вопросы не были поставлены таким образом. Раунд переписи населения 2010 года, который на момент подготовки данного отчета находится на стадии реализации, может существенно изменить такое положение вещей. Однако Таблица 1 также показывает, что прогресс, достигнутый во время предварительных переписей раунда 2010 года, носит неравномерный характер.

**Не располагая  
анонимными данными  
об отдельных  
мигрантах,  
исследователи не  
имеют возможности  
ответить на ряд  
насуточных вопросов о  
взаимосвязи миграции  
и развития.**

Вторым важным шагом является открытая публикация обработанной информации после ее сбора. Основными статистическими данными, которые были получены из проведенной переписи и должны быть опубликованы каждой страной, являются: страна рождения, страна гражданства и страна предыдущего проживания (за 1 год или за 5 лет до переписи) в разбивке по: (1) полу, (2) возрасту и (3) уровню образования.

Разработка и распространение этих простых статистических данных через Интернет не займет много времени и не повлечет за собой сколько-нибудь существенных затрат.

К сожалению, стандартная форма вопроса о стране предыдущего проживания не была согласована в мировом масштабе. Статистические учреждения в Европе согласовали между собой сбор информации о годе прибытия международных мигрантов в страну, а также об их месте жительства за год до этого (ЕЭК ООН, 2006 г. и Постановление ЕС № 763/2008). Однако в рекомендациях по проведению всемирной переписи населения, подготовленных Статистическим отделом ООН (2007 г., стр. 140), включение вопроса о месте проживания за пять лет до переписи считается «более правильным для сбора данных с целью анализа процессов международной миграции». Несомненно, было бы идеально, если бы все страны могли задать все эти вопросы, но куда важнее, чтобы все страны собирали данные о месте предыдущего проживания таким образом, который лучше всего отвечает их потребностям и сопутствующим обстоятельствам.

### **Кто?**

В то время как во множестве стран наблюдается прогресс в области сбора и распространения этих данных, некоторые страны, играющие важнейшую роль в мировых миграционных потоках, сообщают лишь скудную информацию. Комиссия особо отмечает недостаток данных, предоставляемых развивающимися странами, некоторые из которых являются важными пунктами назначения мигрантов, включая страны Совета по сотрудничеству стран Персидского залива.

Данными национальных переписей населения оперируют различные национальные, двусторонние и многосторонние организации. Основным мировым центром в данной области является Статистический отдел ООН в

силу выполняемой им функции по установлению стандартов, наращиванию потенциала и сбору данных. Фонд народонаселения ООН координирует поддержку проведения переписей населения на уровне стран. Всемирный банк является важным источником финансирования проектов, связанных с учетом численности населения. Члены комиссии убеждены, что, помимо необходимости укрепления многосторонней системы, существует обширное поле деятельности, к которой можно было бы привлечь не принадлежащие к системе ООН организации, которые могли бы делиться имеющимися у них экспертными знаниями в области учета численности населения, наращивать потенциал на местном уровне и проводить исследования на основе данных переписей населения. Тем не менее, позиция комиссии заключается в том, что роль Организации Объединенных Наций в установлении стандартов, сборе данных и составлении оценочных данных глобального масштаба уникальна и требует дополнительной поддержки.

**Таблица 1. Количество переписей, в которых задаются базовые вопросы в отношении миграции**

Наличие вопроса	Содержание вопроса				
	Место рождения	Гражданство	Место предыдущего проживания		
			1 год	5 лет	Оба вопроса
<b>Перепись 2000 г.</b>					
Отсутствует	22 (12%)	57 (32%)			
Частично	15 (8%)	23 (13%)			
Полностью	140 (79%)	97 (55%)	34 (19%)	64 (36%)	15 (8%)
Итого	177	177	177	177	177
<b>Перепись 2010 г. (на ноябрь 2008 г.)</b>					
Отсутствует	6	*			
Частично	4	*			
Полностью	38	*	10	28	7
Итого	48		48	48	48

Источник: Отдел народонаселения ООН. Данные на ноябрь 2008 г. «Отсутствует» означает отсутствие вопроса в переписи, «частично» означает, что вопрос предполагает лишь форму ответа «да/нет» или предлагает указать группу стран (например, «Африка», «Латинская Америка»), и «полностью» означает, что вопрос задан в такой форме, которая позволяет дать отдельный ответ для каждой страны мира. \* Звездочка означает отсутствие данных. Данные раунда 2000 года не учитывают Казахстан. Данные раунда 2010 года не учитывают 11 других стран, чьи опросники не были получены для анализа. Цифры представляют количество переписей, а не стран. Например, перепись населения 2001 года в Гонконге, являющемся частью Китая, проводилась отдельно и иначе, чем перепись 2000 года в континентальном Китае.

## **Рекомендация № 2. Собирайте и публикуйте административные данные**

Члены комиссии сходятся во мнении о том, что существуют огромные возможности для расширения области использования имеющихся административных данных, касающихся виз, разрешений на работу и систем учета населения, что помогло бы значительно обогатить наши представления о характеристиках международных мигрантов. Это потребует более тесного сотрудничества министерств, отвечающих за ведение миграционной и национальной статистики.

### ***Зачем?***

Практически все страны уже собирают обширную административную информацию об иностранных гражданах. Однако, в силу того что эта информация не выходит за пределы соответствующих ведомств, ни одна страна не использует все возможности, предоставляемые этой сокровищницей знаний, для более глубокого понимания миграционных процессов. Раскрытие информации, касающейся виз, пограничного контроля, постоянного проживания и разрешений на работу, а также данных о лицах, стоящих на учете в консульствах, обращающихся за политическим убежищем и задержанных нелегальных мигрантах, может дать особо богатые сведения о потоках и численности мигрантов, в мельчайших деталях и при минимальных дополнительных расходах. При том что извлечение статистических данных из этих источников может быть действительно сложной задачей, такие источники могут помочь в составлении актуальной и подробной статистики по миграции. Ниже рассказывается о том, что они могут также предоставлять ценные анонимные данные по отдельным мигрантам (микроданные). Двустороннее и региональное сотрудничество также весьма важно, поскольку нередко случается так, что статистические данные страны происхождения и страны назначения в отношении величины одних и тех же миграционных потоков не совпадают.

### ***Как?***

Существует множество примеров того, как составление и раскрытие административных данных способны пролить свет на ранее неясное миграционное явление. Национальные данные по предоставлению политического убежища, опубликованные Верховным комиссаром ООН по делам беженцев, были получены из административных источников. Данные, составляющие базу данных Отдела народонаселения ООН «Международные миграционные потоки в избранные страны и из них», были в значительной степени взяты из административных источников. Этот пример демонстрирует, что можно сделать на основе имеющихся цифр в случае их опубликования. Швабиш (2009 г.) использует административные данные из системы социального обеспечения США, выводя из них число эмигрантов среди тех, кто ранее иммигрировал в страну, — данные, которые невозможно получить на основании традиционных данных о мигрантах, поскольку Соединенные Штаты не собирают статистику по характеристикам, присущим лицам, покидающим страну.

Недавние достижения в сборе административной статистики по нелегальным мигрантам также обещают пролить новый свет на данное явление. Европейская комиссия начала собирать ежегодные данные по ряду признаков нелегальной миграции, включая случаи задержаний, возвращений и незаконного ввоза мигрантов, организованные по национальной принадлежности.<sup>14</sup> Международный центр по разработке миграционной

<sup>14</sup> Центр информации, обсуждения и обмена данными о пересечении границ и иммиграции (CIREFI), <http://europa.eu/scadplus/leg/en/lvb/l33100.htm>

политики (ICMPD) собирает соответствующие данные в своем Ежегоднике по незаконной миграции, незаконному ввозу мигрантов и торговле людьми в странах Центральной и Восточной Европы. В отчете правительства США (ГБКУ, 2006 г., стр. 18-21) деятельность Международной организации по миграции (МОМ) приводится в качестве образца в отношении систематического сбора административных данных по торговле людьми.

### **Кто?**

Разработка этой богатой жилы миграционных данных потребует более тесного сотрудничества министерств, отвечающих за ведение миграционной и национальной статистики. Такое сотрудничество принесет колоссальные плоды: ведомства, регулирующие миграцию, располагают обширными данными и тесно связаны с разработкой миграционной политики, а национальные статистические учреждения имеют огромный опыт в сборе статистики, хорошее знание международных рекомендаций по согласованию статистических данных и опыт составления статистических таблиц и микроданных при соблюдении конфиденциальности частной информации и требований национальной безопасности. Каждая из сторон может привнести свой опыт, и больших дополнительных затрат не потребуется, поскольку основные расходы, связанные с такими данными, а именно их сбором, были уже понесены. Перрен и Пулен (2008 г.) описывают модель, демонстрирующую, каким именно образом такое сотрудничество могло бы при условии низких затрат высвободить огромные объемы существующих в Украине данных по миграции, если бы данные, разбросанные по нескольким ведомствам, были объединены в едином реестре.

### **Рекомендация № 3. Объединяйте результаты исследований трудовых ресурсов**

Комиссия предлагает, чтобы страны-члены Европейского Союза, Соединенные Штаты, Канада, Австралия, Новая Зеландия, Таиланд, Малайзия, Чили, Южная Африка и другие страны, проводящие частые и детальные исследования трудовых ресурсов, дали свое разрешение на объединение личных данных, содержащихся в таких исследованиях, в единую согласованную и ежегодно обновляемую базу данных.

### **Зачем?**

Несколько стран по всему миру, включая все основные страны назначения мигрантов, в настоящее время по меньшей мере один раз в год проводят детальные репрезентативные исследования трудовых ресурсов. Практически все они собирают подробную информацию о стране рождения, роде занятий, образовании и заработке опрашиваемых, и многие из них включают информацию о странах предыдущего проживания для лиц, рожденных за рубежом. Огромные расходы по сбору этих данных уже понесены. Осталось сделать относительно небольшой шаг по объединению их в удобной для использования, согласованной форме. Объемы выборок, используемых при проведении таких исследований, не позволяют собирать подробную информацию по мигрантам из всех возможных стран происхождения, однако они содержат обширную информацию о мигрантах из основных миграционных коридоров.

Европейский Союз в настоящее время объединяет данные исследований трудовых ресурсов, проводимых во всех странах-членах ЕС, в единую, согласованную и ежегодно обновляемую базу данных.<sup>15</sup> Это доказывает

<sup>15</sup> Не все страны-члены ЕС сообщают страну рождения каждого индивида в доступных для общего пользования микроданных исследованиях трудовых ресурсов, подготавливаемых Евростатом, однако исследователи имеют возможность запросить более подробную информацию.

техническую осуществимость глобального проекта, за который ратует комиссия. Предстоит еще разрешить некоторые технические вопросы, в том числе — обойти возможное несовершенство данных, получаемых в ходе проведения исследований трудовых ресурсов в некоторых странах (это особенно касается информации о негражданах) и договориться о деталях хранения и интерфейса данных, для адекватного соблюдения требований всех стран к конфиденциальности и безопасности данных. Члены комиссии полагают, что эти вопросы разрешимы и что база данных, которая будет получена в итоге, даже при наличии каких бы то ни было ограничений, позволит нам совершить качественный скачок в понимании глобальной динамики труда.

### **Кто?**

Этот информационный ресурс мог бы находиться в штабе ОЭСР: таким образом, хранение микроданных в условиях строгой конфиденциальности не вызывало бы никаких сомнений, и пользователи могли бы создавать собственные подробные статистические таблицы через Интернет. Такой доступ позволил бы пользователям проводить удаленный статистический анализ данных, с учетом детального анализа взаимосвязей между различными характеристиками мигрантов и немигрантов, причем пользователь может никогда и не держать в руках или видеть исходные микроданные, собственно и позволяющие проводить анализ, — то, что успешно осуществляется в настоящий момент Люксембургским исследованием доходов, объединяющим данные нескольких национальных исследований.

### **Рекомендация № 4. Предоставляйте доступ к микроданным, а не только к сводным таблицам**

Члены комиссии полагают, что было бы весьма полезно, если бы национальные статистические ведомства, которые уже занимаются сбором данных о мигрантах с помощью общих и специализированных исследований, предоставили исследователям доступ к анонимным данным об отдельных индивидах.<sup>16</sup>

### **Зачем?**

Участники Конференции европейских статистиков признали, что распространение подробных микроданных связано с серьезными ограничениями в области конфиденциальности, однако они были единодушны в том, что некоторые существующие меры могут адекватным образом уменьшить риски, связанные с распространением микроданных (ЕЭК ООН и КЭБ, 2007 г.). Было рекомендовано «перейти от стратегии предотвращения риска к стратегии управления риском», а также приведено несколько практических примеров, которые являются передовыми в данной области и которые можно было бы успешно перенять.

Мы иллюстрируем потребность в микроданных с помощью лишь одного из множества возможных примеров, выполнение которого позволило бы нам совершить гигантский скачок в нашем понимании воздействия миграционной политики на процессы развития. Это раскрытие для общего пользования анонимных данных об отдельных мигрантах, включая тип визы, выдаваемой при въезде в страну. Сюда могли бы быть включены самые базовые анонимные данные о возрасте, уровне образования, поле и стране происхождения для составления репрезентативного портрета лиц, въезжающих по каждому из

<sup>16</sup> Анонимные данные по отдельным мигрантам, или микроданные, означают анонимные, кодированные ответы большого числа опрашиваемых в ходе проведения исследований (не присоединяемые к статистике), тщательно обрабатываемые во избежание наличия информации, позволяющей установить личность опрашиваемого.

нескольких классов виз. Не располагая подобной информацией, исследователи не имеют возможности ответить на ряд насущных вопросов о взаимосвязи миграции и развития. Например, когда страна меняет свою иммиграционную политику, отдавая все большее предпочтение визам квалифицированных работников перед визами на воссоединение семьи, что, возможно, будет в будущем осуществлено Соединенными Штатами и Европейским Союзом, каким образом эти изменения сказываются на профессиональном составе переселенцев? Существует весьма ограниченное количество источников таких данных, а это означает, что о некоторых важных результатах в области развития, вызываемых серьезными изменениями миграционной политики, можно только догадываться.

### **Как?**

Подробная анонимная информация по отдельным индивидам, полученная из переписи населения и исследований трудовых ресурсов в США, доступна для бесплатного скачивания через Интернет. Австралия, Финляндия, Швеция, Италия, Канада и Соединенное Королевство разрешают исследователям работать напрямую с обезличенными микроданными с помощью различных методик, включая лицензированные файлы общего пользования, средства удаленного доступа и информационные лаборатории с контролируемым доступом. Нидерланды, Дания, Новая Зеландия и Словения позаботились о том, чтобы исследователи могли напрямую работать со свежесобранными микроданными, демонстрируя, что это вполне осуществимо даже в относительно небольших странах, где соображениям конфиденциальности, возможно, придается наибольшее значение (ЕЭК ООН и КЭБ, 2007 г.). Бразилия, Мексика и Южная Африка предоставляют свободный доступ к обезличенным микроданным из своих переписей, доказывая, что защита конфиденциальности в развивающихся странах со средним уровнем дохода вполне осуществима.

Однако не везде предоставляется подобный доступ к микроданным. Исследователи могут получить «доступ» к микроданным из французской переписи населения через архив данных Réseau Quetelet, однако могут работать лишь со статистическими таблицами, а не с самими микроданными. Такие статистические таблицы могут быть полезны для проведения некоторых видов миграционных исследований, таких как подсчет числа сенегальских врачей, находившихся во Франции в 1999 году, но не для других видов, например использующих статистический анализ для определения того, являются ли отличия в характеристиках мигрантов и немигрантов систематическими. Соединенное Королевство и Канада издают компакт-диски, содержащие микроданные переписи населения, однако ни та, ни другая страна не располагает подробной информацией о стране рождения каждого индивида. В этих наборах данных страны рождения часто объединены в регионы, что делает невозможным получение ответа на многие важные вопросы миграционных исследований. Опыт Соединенных Штатов и Австралии, многие штаты которых намного меньше, чем Соединенное Королевство и Канада, демонстрирует, что объединение стран рождения в блоки совершенно не обязательно для защиты конфиденциальности опрашиваемых. Международная сеть исследований домашних хозяйств разработала прекрасный набор рекомендаций для обезличивания, хранения, регистрации и распространения микроданных по всему миру.<sup>17</sup>

Выпуск репрезентативных анонимных данных об индивидах, сгруппированных по типу визы, полученной при въезде в страну, зависит лишь от простого принятия основными странами назначения соответствующего решения. С 1973 по 2000 год Соединенные Штаты ежегодно публиковали полные

<sup>17</sup> <http://www.internationalsurveynetwork.org>

анонимные микроданные по всем новым получателям вида на жительство, включая класс их визы, полученной при въезде в страну, однако эта практика прекратилась под влиянием атмосферы страха, возникшей после сентября 2001 года. Существуют реальные пути для возобновления этой весьма полезной практики при соблюдении строжайших стандартов конфиденциальности. Эти методы, успешно применяемые различными бюро переписи населения по всему миру, включают в себя анонимный учет данных по ограниченному количеству характеристик для каждого индивида, ограничение по предоставлению репрезентативной выборки вместо общей информации по всем индивидам и использование метода случайного перемешивания данных для увеличения защиты конфиденциальности при сохранении статистической точности в большинстве случаев применения. Те же самые методы могли бы быть применены к временным мигрантам, а также заимствованы другими важными странами назначения. В случаях, когда раскрытие микроданных представляется неосуществимым с политической точки зрения, подробные дезагрегированные статистические таблицы о мигрантах, разбитые по странам происхождения, классам визы, возрасту, полу, уровню образования и типу занятости, представляют собой еще один, долгий путь к более совершенным методикам проведения исследований.

Международный проект «Ряды интегрированных микроданных общего пользования» (IPUMS-I), осуществляемый на базе Миннесотского университета, является примером передового опыта по предоставлению исследователям открытого доступа к большим объемам микроданных переписей населения. На момент написания данного отчета ими были сведены и стандартизированы миллионы индивидуальных данных, полученных из переписей, проведенных в 35 различных странах. Тем не менее, многие страны не желают предоставлять проекту IPUMS-I микроданные, включающие важные для миграционных исследований сведения, такие как подробные данные о стране рождения, что существенно снижает полезность этого потенциально неоценимого ресурса.

### ***Кто?***

Комиссия призывает Статистический отдел ООН, Евростат и Комитет европейских статистиков разработать указания по выпуску таких микроданных, включая указания, которые относились бы к защите частной жизни и конфиденциальности, чтобы обеспечить национальным статистическим ведомствам основания для предоставления соответствующих микроданных для проведения исследований.

## **Рекомендация № 5. Чаще включайте вопросы о миграции в исследования домашних хозяйств**

Члены комиссии единодушны в том, что немаловажными компонентами лучшего понимания взаимосвязи миграции и развития являются увеличение количества и повышение качества данных, собираемых в рамках исследований домашних хозяйств в странах происхождения. Ключевой «миграционный блок», состоящий приблизительно из 10-15 вопросов, должен по возможности быть включен в как можно большее число исследований критериев оценки уровня жизни, демографических и медицинских исследований, а также других проводимых в настоящее время исследований. Введение таких усовершенствований повлечет за собой лишь небольшие дополнительные затраты.

### ***Зачем?***

Лишь многоаспектные исследования, проводимые в странах происхождения, позволяют установить непосредственную связь между миграционными процессами и результатами в области человеческого развития для индивидов и домашних хозяйств. Они также представляют собой единственный

осуществимый способ сбора детальной информации о мигрантах в тех странах, где в силу ограниченности ресурсов запрещено проводить специализированные исследования, посвященные исключительно мигрантам. Помимо всего прочего, исследования дают бóльшую надежду на сбор данных по нелегальной миграции, — имеющей колоссальное значение для миграционной политики, — чем иные методы.

### **Как?**

Несколько различных видов постоянно проводимых в странах происхождения исследований домашних хозяйств предоставляют возможности включения в свой состав блоков вопросов по миграции. Сюда относятся исследования критериев оценки уровня жизни, демографические и медицинские исследования, исследования трудовых ресурсов, исследования бюджета домашних хозяйств и исследования доходов и расходов, различные подвиды которых применяются в различных странах. Что касается сбора практически пригодных научных данных по миграции рабочей силы, исследования критериев оценки уровня жизни, как правило, предлагают более содержательную информацию, чем другие виды исследований, направленные на изучение источников средств к существованию, такие как измерение благосостояния на основе потребления. Однако эта содержательность становится возможной благодаря меньшему объему выборок по сравнению с другими исследованиями, такими как демографические и медицинские исследования. Таким образом, нет ни одного вида исследования, в который бы блок миграционных вопросов полностью вписывался при всех обстоятельствах.

Поскольку мигранты представляют собой очень незначительную группу населения во многих странах происхождения и даже в некоторых важных странах назначения, объемы выборки в исследованиях, проводимых на основании традиционных методов, зачастую серьезно ограничены. Таким образом, традиционные методы получения данных на базе проводимых исследований не являются универсально применимыми. Тем не менее, благодаря применению блоков миграционных вопросов в репрезентативных национальных исследованиях удалось получить подробную информацию о значительном числе мигрантов в ряде стран, таких как Соединенные Штаты и Гана (Шахтер, 2008 г.), и совсем недавно — в Таджикистане и Болгарии. Многие недавно проведенные или планируемые исследования типа исследования критериев оценки уровня жизни содержат информацию о 10-15 тыс. домашних хозяйств, т. е. являются достаточно крупными для получения определенных данных о мигрантских домохозяйствах, включая исследования, проводимые в Кении, Анголе, Малави, Ираке и Гватемале. Более чем в 20 странах мигранты, прибывшие на постоянное место жительства, представляют более 10 процентов населения, при этом недавние переселенцы во многих случаях составляют порядка 2-3 процентов населения, поэтому они и ассоциируемые с ними народы будут в определенной степени представлены даже в национальных исследованиях.

Помимо этого, некоторая степень «стратифицированной» (непропорциональной) выборки популяций мигрантов в рамках более широкого с точки зрения национальной репрезентативности исследования предвещает применение этого подхода и к другим параметрам. Недавние небольшие примеры включают в себя исследования, проведенные в Гватемале (например, МОМ, 2008 г.), Эквадоре (по мигрантам из Колумбии, см. Билсборроу и СЕРАР, 2006 г.) и Бразилии (исследование «Никкей», проведенное Маккензи и Мистиэнном [2007 г.]). До того непропорциональная выборка была применена в исследовании, проводившемся по проекту «Факторы отталкивания и притяжения в международной миграции», для избранных регионов в пяти странах происхождения (Турция, Египет, Марокко, Сенегал и Гана) и в двух входящих в Европейский Союз странах назначения (Италия и Испания)

(Schoorl et al., 2000).<sup>18</sup> Тем не менее, отсутствие основы выборки, необходимой для выполнения стратификации данных, будет продолжать оставаться ограничивающим фактором, пока в будущем переписи населения не будут включены ключевые вопросы, которые позволят определить характеристики мигрантских домохозяйств.

Выполнение этой рекомендации в странах с более низким уровнем миграции по отношению к общей численности населения может затем потребовать некоторых усилий по добавлению в национальную перепись населения одного-двух вопросов о миграционной истории каждого домохозяйства. Это помогло бы установить территории дополнительной выборки в ходе поиска мигрантских домохозяйств. Для определения территорий с большой численностью эмигрантов в исследовании можно было бы задать следующий вопрос: «Сколько ваших детей проживало за границей в какой-либо момент времени в прошлом или проживают за пределами страны в настоящий момент?» Для определения территорий с большой численностью иммигрантов в ходе исследования можно было бы спросить: «Сколько членов данной семьи родилось в другой стране?»<sup>19</sup> Такая информация позволила бы усовершенствовать миграционные исследования в условиях снижения затрат, создав узкую основу выборки, которая облегчила бы проведение целевых исследований в области миграции.

Комиссия предлагает следующие базовые вопросы в качестве варианта списка желаемых, проверенных и реально применимых вопросов, которые можно было бы включить в любое исследование домашних хозяйств, претендующее на сбор более полной информации о взаимосвязи между миграцией и развитием. Данный список не является исчерпывающим, и некоторые члены комиссии считают, что отдельные вопросы заслуживают большего внимания, чем другие, однако многие участники комиссии придерживаются мнения, что основной перечень вопросов в исследованиях, касающихся миграции, должен примерно соответствовать следующему списку вопросов.

1. Место предыдущего проживания: Сколько лет вы прожили в этой деревне/этом поселке/городе?
  - a. Из какой провинции/области вы приехали на данное место жительства? (Если вы приехали из-за границы, укажите страну.)
  - b. В какой провинции/области вы родились? (Если вы родились за границей, укажите название страны.)
2. Вернувшиеся мигранты: Переезжали ли вы за последние 5 лет в другую страну на период не менее 3 месяцев в целях работы, поиска работы или проживания?
  - a. В каком году состоялся ваш последний переезд в другую страну в целях работы?
  - b. В какую страну и в какой город вы переезжали в прошлый раз?
  - c. Сколько времени вы оставались в этой стране в прошлый раз?
  - d. Каков был ваш основной род занятий в {страна}?
  - e. Каков был ваш основной род занятий до переезда?

<sup>18</sup> Совместный проект Евростата и Нидерландского междисциплинарного демографического института: <http://www.nidi.knaw.nl/web/html/pushpull>

<sup>19</sup> Точная форма и формулировка этих вопросов может варьироваться в зависимости от контекста.

3. Мигранты на данный момент [вопросы для взрослых женщин<sup>20</sup>]: Есть ли у вас дети, проживающие отдельно от вас?
- a. Где в настоящее время проживает {имя}? (Если за границей, укажите страну и город; если нет, перейдите к следующему разделу.)
  - b. В каком году {имя} переехал(-а) в {страна}?
  - c. Каков был род занятий {имя} на момент переезда в {страна}?
  - d. Каков был наивысший уровень и разряд, достигнутый {имя} на момент отъезда?
  - e. Каков наивысший уровень и разряд, достигнутый {имя} на настоящий момент?
  - f. Каков род занятий {имя} в настоящее время?
  - g. Получали ли члены данной семьи денежные переводы или подарки от {имя} за последние 12 месяцев?
  - h. Сколько раз вы получали денежные переводы или подарки от {имя} за последние 12 месяцев?
  - i. Сколько вы получили в последний раз?
  - j. Какова общая сумма денежных переводов и подарков, которые были отправлены {имя} семье за последние 12 месяцев?

Члены комиссии также подчеркивают, что важно разрабатывать миграционные исследования, уделяя особое внимание сбору информации о сопоставимых группах немигрантов. Слишком часто исследования опираются лишь на информацию о мигрантах. Это не позволяет ни установить, отличается ли их опыт от опыта немигрантов в схожих социально-экономических обстоятельствах, ни исследовать определяющие факторы или последствия миграции (Bilsborrow et al., 1997 г.).

### **Кто?**

Всемирный банк разработал блоки по 15-20 прототипным вопросам о миграции, в настоящее время используемые рядом стран в рамках исследований критериев оценки уровня жизни. Нередко основная причина, по которой такие блоки вопросов включаются в исследования, проводимые той или иной страной, заключается в присутствии в статистическом ведомстве куратора, призванного обеспечить, чтобы исследование уделило должное внимание миграционному вопросу, учитывая низкую предельную стоимость. Всемирный банк и Агентство международного развития США, играющие ключевую роль в проведении исследований критериев оценки уровня жизни, а также демографических и медицинских исследований соответственно, могли бы активно поощрять деятельность таких кураторов. Национальные статистические ведомства могут поощрять специальные процедуры международной координации использования в исследованиях домашних хозяйств существующих передовых практик, предназначенных для получения данных о миграции, таких как создание в этом году Сьютлендской рабочей группы при Бюро переписи населения США.

Комиссия намечает средне- или долгосрочную цель разработки специализированных, продольных «отслеживающих» исследований о мигрантах, имея на то две причины. Во-первых, при том что проведение единовременных исследований со сбором биографических данных является менее дорогим методом, в этом случае существует вероятность упустить полный состав домохозяйств, выходящий за пределы выборки и более туда не возвращающийся. Это называется проблемой «выхода» или «ухода от

<sup>20</sup> Как вариант, можно задать вопрос обо всех взрослых детях глав семейств и/или их супругов, а также о самих супругах, если они более не проживают в данном домохозяйстве. То, какой именно подход максимально увеличивает охват мигрантов, сводя при этом к минимуму двойной учет, может изменяться в зависимости от обстоятельств. В настоящее время Всемирный банк проводит тестирование различных подходов к этим вопросам.

задачи». Во-вторых, во множестве стран, даже в тех, где вопросу миграции придается важное значение, мигранты составляют слишком малый процент населения, чтобы фигурировать в больших количествах в каком бы то ни было исследовании практически обоснованного размера, особенно в странах происхождения, — это называется проблемой «редких элементов». Высокая стоимость специализированных продольных исследований в области миграции подразумевает, что стратифицированные поперечные разрезы будут продолжать играть важную роль во множестве различных контекстов, однако проведение продольных исследований, касающихся основных коридоров миграции, остается важной целью. Канада, Австралия, Новая Зеландия и Соединенные Штаты приступили к крупномасштабным продольным исследованиям об иммигрантах, начинающимся с момента их въезда в страну; следующим шагом для исследований этого типа станет отслеживание индивида при нахождении его за границей.

В среднесрочной или долгосрочной перспективе правительства важных стран происхождения и назначения мигрантов совместно с международными организациями должны поддерживать межстрановую программу по проведению специализированных исследований домашних хозяйств, фокусирующихся на миграции в развивающихся странах, напоминающую уменьшенную версию программы проведения демографических и медицинских исследований. Только разработка специализированных исследований по международной миграции может обеспечить сбор детальных данных типа «до и после» о мигрантах и немигрантах, необходимых для углубленного изучения определяющих факторов или последствий международной миграции для мигрантов и их семей. Ситуация с рождаемостью, смертностью и естественным приростом населения в большинстве стран мира будет лишь ухудшаться, особенно в развивающихся странах. Однако огромный разрыв в уровне доходов между странами останется, и миграция будет играть еще более важную роль в будущих изменениях в структуре населения и распределении доходов. В этом смысле в определенных контекстах миграция, возможно, начнет преобладать над рождаемостью.

#### 4. В долгосрочной перспективе: создание в развивающихся странах институциональных возможностей для сбора и распространения данных о миграции рабочей силы

Суть предыдущего раздела заключается в том, что можно сделать очень много за короткий срок, с низкими затратами и на базе существующих институтов для высвобождения потенциала существующих механизмов сбора данных и использования запасов уже собранных данных. Комиссия останавливается на таких относительно простых действиях исходя из желания разработать несколько ограниченных, реально осуществимых дальнейших шагов, которые могут в самом ближайшем будущем привести к целенаправленным действиям. Некоторые члены комиссии, однако, убеждены, что такие меры не дадут нам далеко продвинуться и что для более долгосрочного прогресса необходимо проделать куда более сложную работу по усовершенствованию институциональных возможностей сбора, хранения, анализа и распространения миграционной статистики в развивающихся странах.

Долгосрочные усилия должны быть направлены на соответствующую работу в развивающихся странах. Это имеет как минимум две причины. Во-первых, практически все страны мира в той или иной степени являются странами

происхождения, назначения и транзита, и примерно половина всех мигрантов из развивающихся стран находится в других развивающихся странах (Ratha и Shaw, 2007 г.). Если мы будем излишне концентрироваться на более развитых странах назначения в силу их высокого статистического потенциала, мы упустим важные составляющие истории развития. Во-вторых, даже если основными странами назначения мигрантов являются более развитые страны, может быть не так просто получить полную картину эмиграции из важной страны происхождения путем простого объединения несопоставимых данных по странам назначения. Например, филиппинские работники в больших количествах приезжают в Саудовскую Аравию, Соединенные Штаты, Гонконг и Сингапур. Стандартизация миграционной статистики этих стран может быть очень непростой задачей. В конечном счете, точная картина такого перемещения рабочей силы складывается на основании статистики, собираемой на Филиппинах.

Важным первым шагом в процессе построения устойчивого институционального потенциала будет являться создание национальных рабочих групп в каждой развивающейся стране. Такие рабочие группы должны объединять разработчиков национальных политических стратегий, статистиков, ученых и специалистов по миграции для обсуждения интересующих их вопросов совершенствования миграционной статистики и принятия решений о приоритетности соответствующих мер.

В большинстве случаев первоначальная деятельность такой рабочей группы должна быть посвящена подготовке Национального статистического отчета по миграции, каталогизации разрозненных источников существующих административных данных и данных переписей и исследований, касающихся миграции, из правительственных и, иногда, неправительственных источников. Перрен и Пулен (2008 г.) представляют модель такого отчета для Украины.

Следует настоятельно рекомендовать каждой стране составлять такой годовой отчет и отчет за двухлетний период. Благодаря финансированию Европейской комиссии, Международная организация по миграции (МОМ) разработала шаблон Национального статистического отчета по миграции, который прошел обсуждение и был принят 10 странами Западной и Центральной Африки. Подобные отчеты были также подготовлены странами, участвующими в группе экономического сотрудничества стран Черного моря, объединены и отредактированы МОМ. На подготовку подобных отчетов, в числе прочих стран, недавно согласились Бразилия, Индия, Бангладеш и Шри-Ланка.

Следует поддерживать и способствовать осуществлению этих национальных действий на международном уровне. МОМ, через свою сеть, объединяющую более 400 отделений и 125 стран-членов, могла бы способствовать подготовке Национальных статистических отчетов по миграции с низкими затратами и в сжатых временных рамках. Опираясь на использование подобного шаблона, можно было бы создать и обновлять глобальную базу данных, содержащую национальные данные по миграции. ОЭСР занималась осуществлением подобной задачи применительно к ее странам-членам на протяжении более чем двух десятилетий, однако в развивающихся странах не существует процедур такого систематического объединения информации. Поддержка и координация также могут быть предоставлены Всемирным банком и Фондом народонаселения ООН (ЮНФПА). В то время как выполнение таких действий само по себе не приведет к созданию новых данных за короткий срок, оно поможет разработчикам миграционной политики лучше понять динамику миграционных процессов, а также поможет разрешить проблему наличия пробелов в статистике на протяжении длительного периода времени с помощью привлечения средств в научно-исследовательскую работу и системы сбора данных.

***Пять разработанных рекомендаций актуальны лишь в краткосрочной перспективе. Долгосрочные улучшения требуют наращивания статистического потенциала в развивающихся странах.***



## Список использованной литературы

- Bilsborrow, Richard E., et al. 1997. *International Migration Statistics: Guidelines for Improving Data Collection Systems*. Geneva: International Labour Office.
- Bilsborrow, Richard E., and CEPAR (Centro de Estudios sobre Población y Desarrollo Social). 2006. *The Living Conditions of Refugees, Asylum-Seekers and Other Colombians in Ecuador: Millennium Development Indicators and Coping Behaviour*. Geneva: Office of the United Nations High Commissioner for Refugees. <<http://www.unhcr.org/statistics/STATISTICS/45adf2d82.pdf>>.
- CEA. 1964. *Annual Report of the Council of Economic Advisors*. Washington, D.C.: U.S. Government Printing Office.
- Clemens, Michael A., Claudio Montenegro, and Lant Pritchett. 2008. "The Place Premium: Wage Differences for Identical Workers across the U.S. Border." CGD Working Paper 148. Washington, D.C.: Center for Global Development.
- de Clercq, Régine. 2008. *Report of the First Meeting of the Global Forum on Migration and Development, Belgium, July 9–11, 2007*. Brussels: Bruylant.
- Docquier, Frédéric and Abdeslam Marfouk. 2005. "International Migration by Educational Attainment, 1990–2000." In Maurice Schiff and Çağlar Özden, eds., *International Migration, Remittances, and the Brain Drain*. Washington, D.C.: World Bank, pp. 151–200.
- Docquier, Frédéric, B. Lindsay Lowell, and Abdeslam Marfouk. 2007. "A Gendered Assessment of the Brain Drain." Discussion Paper No. 3235. Bonn: Institute for the Study of Labor.
- European Union. 2008. Regulation (EC) No. 763/2008 of the European Parliament and of the Council of 9 July 2008 on Population and Housing Censuses. <<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2008:218:0014:0020:EN:PDF>>
- Falkner, Ronald P. 1895. "The International Statistical Institute." *Publications of the American Statistical Association* 4(32): 358-365.
- Ferenczi, Imre. 1929. *Statistics*. Vol. 1 of *International Migrations*. New York: Gordon and Breach.
- GAO. 2006. *Human Trafficking: Better Data, Strategy, and Reporting Needed to Enhance US Antitrafficking Efforts Abroad*. GAO-06-825. Washington, D.C.: U.S. Government Accountability Office.

- IOM. 2008. "Encuesta sobre remesas y medio ambiente 2008." *Cuaderno de trabajo sobre migración* 26. Guatemala City: International Organization for Migration. <<http://www.oim.org.gt/documentos/Cuaderno%20de%20Trabajo%20No.%2026.pdf>>.
- ILO. 1922. "Recommendation concerning Communication to the International Labour Office of Statistical and Other Information regarding Emigration, Immigration and the Repatriation and Transit of Emigrants." Recommendation R19, adopted November 2, 1922, ILOLEX Database of International Labor Standards. Geneva: ILO), <http://www.ilo.org/ilolex/english/index.htm>, accessed June 9, 2008.
- Kniveton, Dominic, et al. 2008. *Climate Change and Migration: Improving Methodologies to Estimate Flow*. IOM Migration Research Series No. 38. Geneva: International Organization for Migration.
- Kraly, Ellen Percy, and K. S. Gnanasekaran. 1987. "Efforts to Improve International Migration Statistics: A Historical Perspective." *International Migration Review* 21(4): 967–995.
- Levine, Daniel B., Kenneth Hill, and Robert Warren, eds. 1985. *Immigration Statistics: A Story of Neglect*. Washington, D.C.: National Academy Press.
- Massey, Douglas, and Chiara Capoferro. 2007. "Measuring Undocumented Migration." In Alejandro Portes and Josh DeWind, eds., *Rethinking Migration: New Theoretical and Empirical Perspectives*. New York: Berghahn Books.
- McKenzie, David, and Johan Mistiaen. 2007. "Surveying Migrant Households: A Comparison of Census-Based, Snowball, and Intercept Point Surveys." Policy Research Working Paper 4419. Washington, D.C.: World Bank.
- OECD. 2008. *A Profile of Immigrant Populations in the 21st Century: Data from OECD Countries*. Paris: OECD.
- Orshansky, Mollie. 1963. "Children of the Poor." *Social Security Bulletin* 26 (7): 3–13.
- Parsons, Christopher R., et al. 2007. "Quantifying International Migration: A Database of Bilateral Migrant Stocks." Policy Research Working Paper 4165. Washington, D.C.: The World Bank.
- Perrin, Nicolas, and Michel Poulain. 2008. "An Assessment of the State Systems for Data Collection, Analysis and Data Sharing on Migration and Migration Statistics in Ukraine." Report for IOM conference in Kyiv, February 24–26.

- Poulain, Michel, Nicolas Perrin, and Ann Singleton. 2006. *THESIM: Towards Harmonised European Statistics on International Migration*. Louvain-la-Neuve: Presses Universitaires de Louvain.
- Ratha, Dilip, and William Shaw. 2007. "South-South Migration and Remittances." World Bank Working Paper 102. Washington, D.C.: The World Bank.
- Schachter, Jason P. 2008. "A Comparison of Recent Internationally-Coordinated Household Surveys on International Migrant Remittances: In Search of Common Ground." Background paper, Joint UNECE/World Bank/US Census Bureau Expert Group Meeting on the Contribution of Household Surveys to Measuring Remittances, Suitland (United States), January 14–15.
- Schoorl, Jeannette J., et al. 2000. *Push and Pull Factors of International Migration: A Comparative Report*. Luxembourg: Office for Official Publications of the European Communities. <[www.nidi.knaw.nl/en/output/2000/eurostat-2000-theme1-pushpull.pdf](http://www.nidi.knaw.nl/en/output/2000/eurostat-2000-theme1-pushpull.pdf)>.
- Schwabish, Jonathan A. 2009. "Identifying Rates of Emigration in the United States Using Administrative Earnings Records." CBO Working Paper 2009-01. Washington, D.C.: Congressional Budget Office.
- Simmons, Alan B. 1987. "The United Nations Recommendations and Data Efforts: International Migration Statistics." *International Migration Review* 21(4): 996–1016.
- UNECE (UN Economic Commission for Europe). 2006. *Conference of European Statisticians Recommendations for the 2010 Censuses of Population and Housing*. New York and Geneva: United Nations.
- UNECE (UN Economic Commission for Europe) and CES (Conference of European Statisticians). 2007. *Managing Statistical Confidentiality and Microdata Access: Principles and Guidelines of Good Practice*. New York: United Nations.
- United Nations. 1998. "Recommendations on Statistics of International Migration." Statistical Papers Series M, No. 58, Rev. 1. Department of Economic and Social Affairs, Statistics Division. New York: United Nations.
- . 2004. *World Economic and Social Survey 2004: International Migration*. New York: United Nations.
- . 2007. "Principles and Recommendations for Population and Housing Censuses." Statistical Papers Series M, No. 67, Rev. 2. New York: United Nations.
- World Bank. 2008. "Remittances data." November release. Washington, D.C.: World Bank. <<http://go.worldbank.org/5YMRR0VW80>>.



Центр глобального развития является независимой некоммерческой организацией, занимающейся исследованиями политики в области развития. Деятельность центра направлена на снижение уровня бедности и неравенства в мире и на использование процессов глобализации в интересах бедного населения. Совмещая исследовательскую и стратегическую информационно-пропагандистскую деятельность, центр активно привлекает разработчиков политических стратегий и общественность к участию в формировании принципов социально-экономической политики Соединенных Штатов и других обеспеченных стран, а также привлекает Всемирный банк, МВФ и Всемирную торговую организацию к осуществлению деятельности по улучшению перспектив социально-экономического развития в бедных странах. За деятельность центра отвечает Совет директоров центра, включающий в себя известных лидеров неправительственных организаций, бывших высокопоставленных государственных служащих, представителей деловых кругов и нескольких ведущих мировых ученых в области развития. Центр получает рекомендации в отношении своих программ проведения исследований и разработки стратегий от Совета директоров и Консультативной группы, состоящей из признанных специалистов и деятелей в области развития.

Президент центра занимается расстановкой приоритетов в проведении исследований и программ и утверждением всех официальных публикаций в тесном сотрудничестве с Советом директоров, Консультативной группой и руководящим персоналом центра. Центр финансируется за счет значительного первоначального финансового вноса Эдварда У. Скотта-мл. и субсидий благотворительных фондов и прочих организаций.

#### *Совет директоров*

Эдвард У. Скотт-мл.  
*Председатель*  
Нэнси Бердсалл  
*Президент*  
Сьюзан Б. Левин\*  
*Вице-председатель*  
Бернард Аронсон\*  
К. Фред Бергстен  
Джессика П. Айнхорн  
Дэвид Герген  
Томас Р. Гибиан\*  
Брунс Грейсон\*  
Хосе Анхель Гурриа  
Тревиньо

Джеймс А. Хармон  
Энрике В. Иглесиас  
Кассахун Кебеде  
М. Питер Макферсон  
Нгози Оконьо-Ивела  
Достопочтенный Пол Х.  
О'Нил  
Джон Т. Рейд\*  
Дэни Родрик\*\*  
Уильям Д. Раделсхаус  
С. Джейкоб Шерр  
Белинда Стронак  
Лоуренс Г. Саммерс\*\*\*  
Адам Уолдман\*

#### *Почетные члены*

Джон Л. Хеннеси  
Сэр Колин Лукас  
Роберт С. Макнамара  
Амартья К. Сен  
Джозеф Е. Стиглиц

\*Член Исполнительного комитета  
\*\*Экс-оффицио, председатель  
Консультативной группы  
\*\*\*В отпуске

#### *Консультативная группа*

Масуд Ахмед  
Абхиджит Банерджи  
Пранаб Бардхан  
Джир Берман  
Томас Каротерс  
Анн Кейс  
Кемаль Дервиш  
Эстер Дафло  
Питер Эванс  
Давид де Ферранти

Кристин Форбс  
Кэрол Грэм  
Дж. Брайан Гехир  
Саймон Джонсон  
Анн Крюгер  
Кэрол Ланкастер  
Дэвид Липтон  
Нора Люстиг  
Марк Медиш  
Дипа Нараян

Рохини Панде  
Кеннет Превитт  
Дэни Родрик  
Дэвид Роткопф  
Федерико Штурценеггер  
Роберт Х. Уэйд  
Кевин Уоткинс  
Джон Уильямсон  
Нгейр Вудс  
Эрнесто Седильо





## **УЧЕТ МИГРАНТОВ: ПЯТЬ ШАГОВ НА ПУТИ К СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ МИГРАЦИОННОЙ СТАТИСТИКИ**

Отчет Комиссии по сбору статистических данных о международной миграции для проведения исследований и разработки политики в области глобального развития

© 2009 г. Центр глобального развития  
ISBN 978-1-933286-39-6

Center for Global Development  
1800 Massachusetts Ave. NW  
Washington DC 20036

[www.cgdev.org](http://www.cgdev.org)