



*Investigación independiente e ideas prácticas
para alcanzar la prosperidad mundial*

Los migrantes cuentan

Cinco pasos para la obtención de
mejores datos migratorios

Informe de la Comisión sobre datos migratorios
internacionales para políticas e investigación sobre
desarrollo (Commission on International Migration Data
for Development Research and Policy)

Patricia A. Santo Tomas y
Lawrence H. Summers, co-presidentes
Michael Clemens, director del proyecto

Mayo de 2009



Center
for Global
Development

*Investigación independiente e ideas prácticas
para alcanzar la prosperidad mundial*

Los migrantes cuentan

Cinco pasos para la obtención de
mejores datos migratorios

Informe de la Comisión sobre datos migratorios
internacionales para políticas e investigación sobre
desarrollo (Commission on International Migration Data
for Development Research and Policy)

Patricia A. Santo Tomas y
Lawrence H. Summers, co-presidentes
Michael Clemens, director del proyecto

Mayo de 2009

Comisión sobre datos migratorios internacionales para políticas e investigación sobre desarrollo (Commission on International Migration Data for Development Research and Policy)

Informe final • Marzo de 2009
Texto completo disponible en <http://www.migrationdata.org>

Co-presidentes

Patricia A. Santo Tomas
Banco de Desarrollo de Filipinas

Lawrence H. Summers
Universidad de Harvard*

Miembros de la Comisión

Richard Bilsborrow	Universidad de North Carolina en Chapel Hill
Nancy Birdsall	Center for Global Development
Calogero Carletto	Banco Mundial
Enrico Giovannini	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)
Michel Glaude	Eurostat
Béla Hovy	División de Población de las Naciones Unidas
Frank Laczko	Organización Internacional para las Migraciones (OIM)
Douglas Massey	Universidad de Princeton
David McKenzie	Banco Mundial
Milena Novy-Marx	Fundación John D. y Catherine T. MacArthur
Michel Poulain	Universidad Católica de Lovaina
Hania Zlotnik	División de Población de las Naciones Unidas

Director del proyecto

Michael Clemens
Center for Global Development

Los miembros de la Comisión participaron a título personal y de manera voluntaria. Si bien el informe de la comisión refleja un amplio consenso entre los miembros a nivel individual, no todos los miembros estuvieron necesariamente de acuerdo con cada una de las palabras del informe. Este texto no representa necesariamente la postura de ninguna de las organizaciones a las que están afiliados los miembros de la comisión, el Center for Global Development o los fundadores y el consejo de administración del Centro.

*Afiliación de Summers en el momento de co-presidir la comisión

Derechos de autor © 2009 Center for Global Development
ISBN 978-1-933286-39-6

Center for Global Development
1800 Massachusetts Ave. NW
Washington DC 20036

www.cgdev.org

Contenido

Prefacio	v
1. Qué nos ha reunido y qué hemos averiguado.....	1
2. A pesar de las mejoras recientes en los datos, seguimos sin poder responder preguntas clave sobre migración y desarrollo.....	3
2.1 <i>Un siglo de recomendaciones ignoradas</i>	4
2.2 <i>Avances recientes seleccionados para una mejor obtención de datos</i>	6
2.2.1 Tabulaciones de datos empíricos	6
2.2.2 Tabulaciones basadas en estimaciones	7
2.2.3 Datos anónimos sobre individuos o microdatos	7
2.2.4 Estándares y directrices internacionales.....	9
2.3 <i>Preguntas de políticas importantes que los datos existentes no pueden responder</i>	9
3. Cinco pasos para mejorar los datos migratorios a largo plazo mediante las instituciones existentes y a un bajo coste.....	12
<i>Recomendación 1: Realizar preguntas de censo básicas y poner al alcance del público respuestas tabuladas</i>	12
<i>Recomendación 2: Recopilar y publicar datos administrativos existentes</i>	14
<i>Recomendación 3: Centralizar encuestas sobre población activa</i>	16
<i>Recomendación 4: Proporcionar acceso a microdatos, no sólo tabulaciones</i>	17
<i>Recomendación 5: Incluir módulos de migración en un mayor número de las encuestas a hogares existentes</i>	19
4. A largo plazo: Desarrollo de la capacidad institucional para recopilar y divulgar datos migratorios en países en desarrollo.....	23
Referencias.....	25

Prefacio

Casi todo el mundo coincide en que las personas que migran de un país relativamente pobre a un país relativamente rico mejoran tanto su bienestar como el de sus familias. También se acumulan gradualmente datos que indican que los migrantes mejoran las comunidades y los países que dejaron atrás, a través de remesas, inversiones rentables, así como con nuevas normas e ideas que introducen y envían a sus comunidades de origen. En ese sentido, la migración internacional es un fenómeno de desarrollo.

Las ideas de que la migración internacional impulsa el desarrollo y supone un rasgo imparable de la economía mundial fueron introducidas por dos libros de CGD, uno de 2005 escrito por John McHale y por el miembro no residente Devesh Kapur, y otro de 2006 escrito por el miembro no residente Lant Pritchett, así como por una serie destacable de artículos de trabajo del investigador Michael Clemens. Su trabajo confirma que la migración tendrá un papel clave en la conformación del desarrollo mundial en este siglo. La crisis económica actual y las futuras, los cambios demográficos que marcan épocas, las grandes y crecientes diferencias salariales a nivel internacional, los sistemas económicos cada vez más internacionales y el cambio climático harán que las personas tengan que desplazarse en cantidades y maneras nunca vistos hasta ahora.

Al mismo tiempo, sus análisis y los de otras personas han arrojado luz sobre las carencias de los datos actuales, tanto dentro de los países como comparativamente, sobre quiénes son los migrantes, dónde están, de dónde procedían y cuándo se desplazaron. Muchos países no recopilan, no publican o no estandarizan datos detallados sobre los migrantes. El extraño resultado es que hoy día es posible medir sistemáticamente movimientos transfronterizos de juguetes y textiles, de deuda, activos y otras formas de capital pero no de movimientos transfronterizos de personas. Nuestras estadísticas incompletas sobre migración internacional son equiparables a un gigantesco punto ciego.

El mal estado de los datos migratorios ha limitado el análisis de cómo aprovechar al máximo los beneficios y reducir al mínimo los costes de la migración para los países emisores y receptores y, como consecuencia, ha atrofiado la comprensión internacional y el discurso político nacional en un tema de desarrollo crítico. Parte del problema estriba en que la migración internacional es un tema sensible desde el punto de vista político, desde Nigeria y México, que reciben emigrantes respectivamente de Burkina Faso y Guatemala, a los Estados Unidos, Europa y otras regiones y países afluentes del mundo. La sensibilidad política es la causa y la consecuencia de las limitaciones de datos a las que deben hacer frente analistas y legisladores.

Así, gestionar nuestra comunidad, cada vez más internacional, por el interés de las personas requiere que comprendamos todas las maneras en que estamos conectados más allá de las fronteras soberanas.

Expertos han estado señalando estas deficiencias en congresos internacionales desde 1890, a pesar de lo cual sólo se han observado avances limitados. En el siglo XXI, no podemos seguir esperando a que la lenta evolución de instituciones y

políticos nos proporcionen datos buenos. La política tiene pocas probabilidades de responder adecuadamente a la realidad de hoy si los aspectos más básicos de la migración internacional no están disponibles a escala global y no son evaluados abiertamente en todo el mundo. Unas buenas estadísticas son un bien público internacional clásico: todos desean las mejores estadísticas, aunque las agencias y los países individuales tienen pocos incentivos para soportar los costes económicos y políticos que conlleva su creación.

Reconociendo este problema, en mayo de 2008 reunimos un grupo especial formado por algunos de los principales expertos mundiales sobre creación y uso de datos migratorios. Les pedimos que presentaran algunas medidas prioritarias factibles desde el punto de vista práctico y político que pudieran ponerse en práctica en los próximos años, por parte de instituciones existentes y a un bajo coste, a fin de ampliar enormemente la cantidad y la calidad de los datos migratorios disponibles para legisladores e investigadores. Y lo que es más, les solicitamos que especificaran las organizaciones que deberían ejecutar cada recomendación.

Sus cinco recomendaciones responden a la prueba de viabilidad política y pragmatismo técnico a un coste razonable. La primera es especialmente simple, clara y profunda: el censo de todos los países debería preguntar el país de nacimiento, el país de ciudadanía y el país de residencia anterior a cada persona. Esto permitiría por fin realizar el tipo de “sumas” internacionales de movimientos de personas que ya realizamos para movimientos de bienes y capital, y que nos permiten comprender esos otros aspectos de la globalización mucho mejor de lo que entendemos la migración. Pero incluso en la ronda de censo de 2010 vigente, muchos países importantes todavía no preguntan ni tan siquiera a las personas dónde han nacido. Entre estos países se encuentran Japón, México, Corea, Filipinas y Egipto. Prácticamente un tercio de los países no formulan preguntas acerca de la residencia anterior en otro país.

Al seguir esta y otras recomendaciones de la Comisión, los países tienen la oportunidad de mejorar enormemente los datos migratorios a un bajo coste y sin necesidad de ninguna iniciativa, oficina o encuesta nueva. Las agencias internacionales como las Naciones Unidas, la OCDE y el Banco Mundial pueden y deben respaldar a los gobiernos nacionales en la creación de este bien mundial, y este informe establece exactamente cómo deben hacerlo. Tengo la esperanza de que las ideas de esta comisión se conviertan en un anteproyecto para la creación de una visión nueva y más clara de la migración internacional en el transcurso de los próximos años. Aún estamos lejos de contar con unos datos migratorios perfectos, pero el momento para la obtención de unos mejores datos migratorios ha llegado. Agradecemos el respaldo económico y el compromiso activo del personal experto brindado por la Fundación John D. y Catherine T. MacArthur, sin los cuales el trabajo de la Comisión no habría sido posible.

Nancy Birdsall
Presidente
Center for Global Development

Los migrantes cuentan:

Cinco pasos para la obtención de mejores datos migratorios

1. Qué nos ha reunido y qué hemos averiguado

Los movimientos internacionales de personas son una de las mayores fuerzas que conforman y se conforman por el desarrollo internacional. Los salarios de trabajadores equivalentes suelen variar entre países ricos y pobres por un orden de magnitud superior al de los precios de bienes o capital, lo que sugiere que el movimiento de personas puede provocar grandes cambios económicos (Clemens, Montenegro y Pritchett 2008). Las remesas a países en desarrollo aumentaron en un 800 por ciento entre 1990 y 2008, hasta alcanzar más de 280.000 millones de dólares (Banco Mundial, 2008). Pero los impactos de la migración en el desarrollo van allá más del simple impacto monetario. El movimiento humano responde y conforma el cambio medioambiental; responde y conforma el cambio político; responde y conforma las necesidades y vidas de las familias, se trata de la cara humana de la globalización.

Sin embargo, los datos sobre migración internacional que los países recopilan y publican ahora son tan limitados que sabemos mucho menos sobre la cantidad y el tipo de migración que se está produciendo en el mundo de hoy de lo que sabemos sobre el comercio internacional y los flujos de inversiones. Esto hace que no podamos responder algunas de las preguntas más esenciales sobre cómo interactúa el movimiento de personas con el proceso de desarrollo. Si bien todos los países de destino de los emigrantes regulan activamente y dan forma a este movimiento, estamos estableciendo políticas migratorias a oscuras. Seguimos ignorando en gran medida cómo podrían esas políticas maximizar las ganancias y reducir al mínimo los costes de la migración para aquellos que migran, para los que permanecen en países pobres y para los que se encuentran en los países de destino.

La actual falta de datos, el mayor punto ciego en nuestra visión de la economía mundial, hace que no podamos responder a preguntas cruciales. ¿De qué manera afectará la creciente selectividad de los conocimientos en las políticas de inmigración de los países ricos a los ya de por sí insustanciales servicios profesionales existentes en los países de los que proceden los migrantes? ¿Cuánta migración de retorno o de ida y vuelta tiene lugar hoy día y qué deberían hacer los gobiernos para dar forma a esos movimientos? ¿Se ven los niveles de migración irregular afectados por las oportunidades para la migración legal?

Si bien podrían hacerse muchas otras preguntas sobre migración, como por ejemplo cómo valoran los migrantes sus destinos, por qué y cuándo se desplazan, qué derechos de los trabajadores existen en los destinos, entre otras muchas, nos centramos aquí en el efecto de la migración en las perspectivas

Los datos sobre migración internacional que los países recopilan y publican ahora son tan limitados que sabemos mucho menos sobre migración de los que sabemos sobre comercio internacional e inversión.

de desarrollo de los países emisores. Si no contamos con los datos más básicos sobre quiénes se desplazan y cómo lo hacen, ni tan siquiera podemos empezar a tratar de responder a estas preguntas, y acabamos estableciendo nuestras políticas en función de lo anecdótico y de forma emotiva o, lo que es aún peor, sin reconocer los impactos en el desarrollo de la política migratoria. Al establecer a oscuras una política de tanta importancia hacemos un flaco favor a millones de personas con bajos ingresos en todo el mundo que con todo derecho reclaman una mejor vida y mayores oportunidades.

Desde hace más de un siglo, las agencias internacionales piden a los gobiernos la recopilación y distribución de mejores datos. El hecho de que este objetivo siga estando lejos de alcanzarse es una gran vergüenza internacional. No obstante, hay muestras de que la situación está cambiando. En el pasado reciente se han dado importantes pasos hacia delante. La Comisión está convencida de que pueden alcanzarse mayores avances a corto plazo, con recursos limitados, mediante la implementación de algunas sencillas medidas.

Pueden lograrse grandes avances a corto plazo, con recursos limitados, con la puesta en práctica de algunos pasos sencillos.

La Comisión cree que para mejorar los datos migratorios hay que seguir tres procesos paralelos. En primer lugar, tenemos que mejorar las cifras básicas: ¿cuáles son los niveles, tendencias y características básicas de la migración internacional? Existen vacíos importantes en los conocimientos acerca de las poblaciones y flujos básicos de migrantes internacionales. En segundo lugar, todos los países recopilan algunos datos sobre los migrantes internacionales con fines administrativos. Si se facilita esta información, podemos aprender mucho sobre las razones que llevan a la emigración, la duración de la estancia y otros aspectos importantes del ciclo de migración. Aún así, contar y registrar resulta insuficiente. Para responder a preguntas de políticas específicas es necesario realizar encuestas focalizadas e investigaciones específicas. Facilitar el acceso a información ya recopilada a microniveles sería un paso importante en la dirección correcta.

La Comisión cree que los países, las organizaciones internacionales y la comunidad investigadora pueden mejorar significativamente los datos sobre migración a corto plazo, mediante las instituciones existentes y a un bajo coste, implementando cinco recomendaciones:

1. Realizar tres preguntas básicas en todos los censos de población, acerca del país de ciudadanía, el país de nacimiento y el país de residencia anterior, y publicar, a continuación tabulaciones cruzadas de esta información por edad y sexo.
2. Explotar los recursos de datos administrativos existentes que con frecuencia contienen información sobre movimientos internacionales rica en contenido e infrautilizada.
3. Recopilar los datos existentes de las encuestas de población activa (EPA) de los países de todo el mundo en una única base de datos armonizada y actualizada con frecuencia.
4. Facilitar el acceso público a registros individuales anónimos de migrantes internacionales procedentes de encuestas y datos administrativos para

permitir mejoras sustanciales en la calidad de la investigación al tiempo que se mantiene la más estricta confidencialidad.

5. Aumentar el uso sistemático de módulos estandarizados de preguntas relacionadas con la migración en programas de encuestas a hogares actuales, en especial aquellas realizadas en países en desarrollo.

Si bien estos pasos a corto plazo representan las ganancias rápidas que podrían generar beneficios mayores y más rápidos a menor coste teniendo en cuenta los actuales puntos fuertes de las instituciones, muchos miembros de la comisión creen que un avance importante a largo plazo requiere una recomendación más amplia:

Desarrollar la capacidad institucional en países en desarrollo para recopilar y divulgar datos migratorios, comenzando con grupos de trabajo nacionales para instituir informes de datos sobre migración nacional periódicos para destacar las fuentes existentes y crear presión para la introducción de mejoras en la recopilación y compilación de datos.

Las recomendaciones se desarrollan en mayor detalle en este informe. Bajo cada recomendación indicamos por qué debe hacerse, cómo debería hacerse y quién debería encargarse de hacerlo. El informe concluye con una discusión del asunto a largo plazo que los miembros de la comisión identifican como el principal asunto de preocupación: la difícil tarea de crear capacidad estadística en países en desarrollo.

El aspecto fundamental es que las estadísticas son importantes. El concepto de la línea de pobreza introducido y calculado por Mollie Orshansky (1963) y Walter Heller (CEA 1964: 55) ha sido increíblemente influyente en la formulación de la política antipobreza. Tenemos el poder de lograr que los datos sean más importantes que las anécdotas como impulsores de las políticas migratorias y tenemos ante nosotros la oportunidad histórica de hacerlo ahora que el mundo inicia la ronda del censo de 2010 y muchos gobiernos y agencias internacionales adquieren masas críticas de voluntad y la experiencia necesaria para hacer las cosas mejor que en el pasado. Con la implementación de estas recomendaciones adquiriremos los medios necesarios para formular políticas basadas en los hechos, que se tomen en serio la promoción del desarrollo. De lo contrario, es posible que tengamos que repetir este mismo debate dentro de veinte años, tras haber desperdiciado incontables oportunidades para mejorar las perspectivas de desarrollo.

El aspecto fundamental es que las estadísticas son importantes. Tenemos el poder de lograr que los datos sean más importantes que las anécdotas como impulsores de las políticas migratorias y tenemos ante nosotros la oportunidad histórica de hacerlo ahora.

2. A pesar de las mejoras recientes en los datos, seguimos sin poder responder a preguntas clave sobre migración y desarrollo

Las estadísticas sobre migración internacional siguen siendo deficientes porque los gobiernos han ignorado más de cien años de recomendaciones de grupos de expertos a diferencia de lo que ocurre en esta comisión. El avance en los últimos años por parte de los organismos internacionales ha sido limitado,

pero incluso a pesar de contar con este alentador trabajo, los investigadores siguen sin poder responder a preguntas muy básicas acerca de la interacción de la migración y el desarrollo.

2.1 Un siglo de recomendaciones ignoradas

Uno de los rituales más antiguos en las instituciones internacionales modernas es la petición directa de mejores datos migratorios. En 1891, en una reunión de expertos celebrada en Viena en el Instituto Estadístico Internacional se recomendó la estandarización y divulgación abierta de datos de poblaciones de extranjeros en cada país (Falkner 1895). En 1901, el mismo organismo abogó por la estandarización de las definiciones de migrante “temporal” y “permanente” (Kraly y Gnanasekaran, 1987). Poco tiempo después, otra nueva petición de mejores estadísticas sobre migración se convirtió en una de las primeras iniciativas de la Liga de las Naciones. En octubre de 1922, una reunión en la nueva Organización Internacional del Trabajo de la Liga solicitó a todos sus estados miembros que recopilaran y divulgaran recuentos anuales de inmigrantes, así como de emigrantes, desglosados por sexo, edad, ocupación y país de última residencia, y que establecieran definiciones uniformes de los diferentes tipos de migrantes (ILO 1922).

La falta de mejores datos migratorios es el mayor obstáculo para la formulación de políticas que permitan aprovechar al máximo los beneficios de la migración.

En la década de los años 30 se celebraron reuniones similares, los investigadores de la época lamentaban que las “estadísticas sobre migración, incluso aquellas de fechas recientes, [eran] muy incompletas y, para no pocos países, totalmente inexistentes” (Ferenczi, 1929: 55). Tras la Segunda Guerra Mundial se sucedieron décadas de reuniones en las que se solicitaba de nuevo a los gobiernos la recopilación y publicación de mejores datos migratorios. Las recomendaciones de 1953 de las Naciones Unidas respecto a la recopilación de datos de flujos migratorios, incluida la estandarización de las definiciones de migración “temporal”, fueron ignoradas en gran medida (Simmons, 1987). La ONU realizó a continuación, en 1976, recomendaciones renovadas sobre la estandarización de estadísticas, incluidas las de poblaciones migratorias, pero como ya ocurriera antes “no ... se implementaron de forma generalizada” (Bilsborrow et al. 1997: 3). Una década más tarde, Levine, Hill y Warren (1985: 2) lamentaron que incluso Estados Unidos, que recibe más migrantes internacionales que cualquier otro país rico y tiene una amplia capacidad para realizar un seguimiento, sabía “extraordinariamente poco sobre la composición y las características del flujo de nuevas llegadas”.

Al finalizar el siglo XX, la ONU concluyó que “se carecía con frecuencia de las estadísticas necesarias para caracterizar los flujos migratorios, supervisar los cambios acontecidos con el transcurso del tiempo y proporcionar a los gobiernos una base sólida para la formulación e implementación de políticas”; incluso en Europa, ni un solo país ha adoptado por completo las recomendaciones de 1976 (Naciones Unidas 1998: 23, párrafo 3). En 1998 se realizaron una nueva serie de recomendaciones. Lamentablemente, la mayoría de los gobiernos han ignorado estos ruegos reiterados, basados en llamadas inaplicables por el bien común. Con el inicio del siglo XXI, las Naciones Unidas (2004: 216) observaron que las estadísticas sobre migración seguían siendo inadecuadas:

Menos del 40 por ciento de los países y áreas han proporcionado algunos datos de la población migratoria desde 1985, mientras que la respuesta

sobre los datos de flujo es aún más escasa. Las estadísticas sobre migración internacional padecen la falta de conceptos y definiciones armonizadas entre los distintos países. Existe [...] una falta de coordinación entre las diferentes agencias [...] tanto a nivel nacional como internacional.

Hoy día, las Naciones Unidas (2007) continúan con la dura labor de urgir a los gobiernos a incluir, al menos, preguntas comparables sobre migración internacional en sus formularios del censo de 2010, acerca del país de nacimiento, el país de ciudadanía, el país de residencia hace un año o hace cinco años y el año de llegada al país. Esto podría permitir un lento avance hacia la obtención de datos útiles sobre poblaciones de migrantes, hasta tal punto que los gobiernos estén dispuestos a divulgar públicamente tabulaciones desglosadas de los datos recopilados de este modo. Pero los datos desglosados sobre flujos migratorios hacia cada país y desde éstos (desglosados, por ejemplo, por ocupación, sexo o país de ciudadanía o nacimiento) continúan, en su mayoría, siendo tan esquivos para los legisladores e investigadores ahora como lo eran hace décadas.

La inexistencia o inaccesibilidad de datos detallados, comparables y desglosados sobre flujos y poblaciones migratorias es el mayor obstáculo para la formulación de políticas basadas en los hechos para aprovechar al máximo los beneficios de la migración para el desarrollo económico en el mundo. No es de sorprender, que la primera reunión del Foro Internacional sobre Migración y Desarrollo (Global Forum on Migration and Development) pidiera enérgicamente una mejor recopilación, desglose y divulgación de los datos migratorios (de Clercq, 2008: 21, 52, 56).

Si bien la Comisión es optimista, es lo suficientemente realista como para comprender que un siglo de recomendaciones ignoradas en su mayoría no puede modificarse de un día para otro. Este es el caso especialmente para la armonización de poblaciones y flujos de emigrantes internacionales. Dada la ausencia de una definición legal única aceptada internacionalmente de lo que constituye un migrante internacional y a falta de una ley internacional sólida que exija dicha definición, la Comisión encuentra que la armonización de datos migratorios internacionales, más allá del país de nacimiento y del país de ciudadanía, sigue siendo tan evasiva ahora como ya lo fuera hace un siglo.¹ Así, este informe aboga por un enfoque más pragmático de la divulgación de los datos migratorios recopilados de conformidad con las leyes y normativas nacionales. Este enfoque, por supuesto, exige que las diferentes definiciones nacionales estén claramente enunciadas. Si bien la creación de datos migratorios armonizados internacionales sigue siendo el objetivo principal y la Comisión alaba las diferentes iniciativas en curso para aportar una mayor armonización, ésta cree que el uso de datos recopilados según prácticas nacionales es mejor que no tener información alguna.

Varias iniciativas recientes han realizado avances plausibles hacia la obtención de mejores datos.

¹ La analogía, o carencia, de los datos sobre refugiados ilustra este punto. La Convención de 1951 relativa al estatus de los refugiados define claramente quién es un refugiado. La mayoría de los países del mundo han adoptado esta definición, la han incorporado a sus leyes nacionales y han elaborado procedimientos individuales para seleccionar a aquellos que buscan asilo. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados supervisa la implementación internacional de la Convención de 1951 y tiene incluso el poder necesario para reconocer a refugiados bajo su propio mandato. El régimen de protección a los refugiados internacionales existente permite, por tanto, la recopilación de datos sobre refugiados y asilo comparables.

2.2 Avances recientes seleccionados para una mejor obtención de datos

En los últimos años, varias iniciativas plausibles han respondido a estas llamadas para la obtención de mejores datos, demostrando que es posible lograr un avance real. A continuación se enumeran varias de estas iniciativas, si bien su finalidad no es convertirse en un catálogo exhaustivo.

2.2.1 Tabulaciones de datos empíricos

- La División de Población de las Naciones Unidas ha creado la “Base de datos sobre migración global” (Global Migration Database) que incluye todas las tabulaciones disponibles públicamente sobre la población migratoria internacional por sexo, edad y país de nacimiento y ciudadanía.² La base de datos se creó en asociación con la División de Estadística de las Naciones Unidas, UNICEF, la unidad sur-sur del Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas, el Banco Mundial y la Universidad de Sussex. La División de Población también ha publicado una base de datos independiente denominada Flujos de migración internacionales hacia y desde países seleccionados (International Migration Flows to and from Selected Countries) que recopila datos sobre flujos de inmigración y emigración en 15 países.³
- La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) (2008) ha publicado la Base de datos sobre inmigrantes en países de la OCDE (Database on Immigrants in OECD countries), una serie amplia de tabulaciones que proporciona información sobre el sexo, estructura de edad, ocupaciones, campos de estudio y otros rasgos de la población nacida en el extranjero de 28 países de destino.⁴
- El Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) ha recopilado datos anuales sobre poblaciones de refugiados, flujos y características, incluidas el sexo, edad y país de ciudadanía en más de 150 países. Además, ACNUR mantiene una base de datos sobre solicitudes de asilo mensuales presentadas en 37 países industrializados por país de ciudadanía.⁵
- El Instituto de Política de Migración (Migration Policy Institute) ha creado el MPI Data Hub, que recopila un número elevado de tabulaciones existentes de datos de flujo y poblaciones migratorias.⁶
- La Comisión Económica de las Naciones Unidas para Latinoamérica y el Caribe ha desarrollado una base de datos regional sobre la población migratoria internacional.⁷

² <http://esa.un.org/unmigration>

³ Acceso posible a través de <http://www.unmigration.org>

⁴ <http://www.oecd.org/els/migration/DIOC>

⁵ <http://www.unhcr.org/statistics.html>

⁶ <http://www.migrationinformation.org/DataHub>

⁷ <http://www.eclac.cl/Celade/proyectos/migracion/IMILA00e.html>

- Eurostat, en colaboración con la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Comisión Económica para Europa de las Naciones Unidas (CEPE) y la División de Estadística de las Naciones Unidas, recopila y divulga datos sobre los flujos migratorios y las poblaciones migratorias como parte de un Cuestionario anual conjunto sobre migración internacional (Joint Annual Questionnaire on International Migration). El uso de un cuestionario conjunto acordado reduce la carga sobre los proveedores de datos nacionales y aumenta su capacidad de comparación entre las estadísticas publicadas por diferentes organizaciones.
- Eurostat también recopila y publica estadísticas armonizadas sobre decisiones y solicitudes de asilo.

2.2.2 Tabulaciones basadas en estimaciones

- El Banco Mundial desarrolló tabulaciones de nacidos en el extranjero en los países de la OCDE por país de nacimiento, nivel de formación y sexo en dos momentos determinados (Docquier y Marfouk 2005; Docquier, Lowell y Marfouk 2007).
- La OCDE ha producido el documento “Datos migratorios internacionales” (“International Migration Data”) que contiene estadísticas de flujo estandarizadas para la migración permanente por categoría de entrada; abarca 18 países de la OCDE y aproximadamente el 80 por ciento de la migración permanente hacia la zona de la OCDE.⁸
- La División de Población de las Naciones Unidas recopiló la base de datos Tendencias en la población migratoria total (Trends in Total Migrant Stock), con estimaciones quinquenales de la población migrante internacional por sexo, para todos los países y territorios del mundo desde 1960 hasta 2005.⁹
- El Centro de Investigación para el Desarrollo sobre Migración, Globalización y Pobreza (Development Research Center on Migration, Globalization and Poverty) de la Universidad de Sussex ha publicado la Base de Datos Internacional del Origen de los Migrantes (“Global Migrant Origin Database”) (Parsons et al. 2007). Esta matriz de 226-por-226 proporciona estimaciones de poblaciones migratorias bilaterales, entre todos los pares de países en la ronda del censo de 2000.¹⁰

2.2.3 Datos anónimos sobre individuos o microdatos

- El Proyecto de migración mexicana (Mexican Migration Project), un proyecto de investigación de colaboración de la Universidad de Princeton University y de la Universidad de Guadalajara, ha divulgado microdatos detallados sobre varios miles de migrantes individuales desde 1982. Derivados del MMP han comenzado a recopilar datos

⁸ http://www.oecd.org/document/52/0,3343,en_2649_33931_42274676_1_1_1_37415,00.html

⁹ Acceso posible a través de <http://www.unmigration.org>

¹⁰ http://www.migrationdrc.org/research/typesofmigration/global_migrant_origin_database.html

similares en otros ocho países Latinoamericanos. El proyecto Migraciones entre África y Europa (“Migrations between Africa and Europe”, MAFE) del Instituto Nacional de Estudios Demográficos (Institut National d’Études Démographiques) de Francia está extendiendo ahora un método de encuesta relacionado para recopilar datos sobre 2.550 emigrantes de Senegal, Ghana y la República Democrática del Congo, tanto en África como en Europa. También se han extendido métodos relacionados a China, Polonia, Lituania y Ucrania (Massey y Capoferro, 2007).

- La Organización Internacional del Trabajo (OIT) ha probado sobre el terreno un amplio suplemento del “módulo de migración” a Encuestas sobre población activa en Armenia, Tailandia, Ecuador y Egipto. Varios países han añadido módulos sobre migración y remesas a los censos y encuestas a hogares, en países como Costa Rica, Ghana, Fiyi, Albania, Guatemala y Moldova (Schachter, 2008).
- La Organización Internacional para la Migración (International Organization for Migration, IOM) ha trabajado para mejorar los esfuerzos de los países emisores en la recopilación de microdatos migratorios en Egipto, Colombia, Guatemala, Tayikistán, Bangladesh, Albania, Moldova, Serbia entre otros muchos otros países.
- El proyecto del Instituto Demográfico Interdisciplinar de los Países Bajos (Netherlands Interdisciplinary Demographic Institute, NIDI) y Eurostat llamado Factores que impulsan y atraen la migración internacional (Push and Pull Factors of International Migration) ha presentado microdatos detallados de más de 11.000 emigrantes y no emigrantes de Turquía, Egipto, Marruecos, Senegal y Ghana. Se realizaron entrevistas en los países de origen y de destino España e Italia.
- El Banco Mundial ha trabajado para incluir módulos migratorios en varias encuestas a hogares en países como Ghana, Albania, Bulgaria, Tanzania y Tayikistán; al tiempo que ha prestado su apoyo en encuestas especializadas en Tonga y encuestas de la diáspora japonesa en Brasil.
- Eurostat añadió un módulo de inmigrantes especial a su Encuesta de población activa de 2008, que generará datos individuales anonimizados sobre inmigrantes y sus hijos en países de la UE.
- El proyecto IPUMS– Internacional (Integrated Public Use Microdata Series–International) de la Universidad de Minnesota ha reunido y estandarizado millones de registros individuales anonimizados de los censos de 35 países, muchos de los cuales contienen datos sobre el país de nacimiento y residencia anterior.¹¹

¹¹ <https://international.ipums.org/international>

2.2.4 Estándares y directrices internacionales

- Las Recomendaciones de las Naciones Unidas sobre estadísticas de migración internacional (UN's Recommendations on Statistics of International Migration, 1998) proporcionan un marco detallado para la compilación de estadísticas sobre flujos migratorios que incluyen sugerencias para definiciones estandarizadas de tipos de migrantes y directrices para la recopilación y tabulación de datos de poblaciones migratorias, en especial a través de censos.
- Los Principios y recomendaciones de las Naciones Unidas para censos de población y vivienda (UN's Principles and Recommendations for Population and Housing Censuses, 2007) proporcionan estándares y directrices detallados para la recopilación y tabulación de datos del censo relevantes para la migración internacional, como el país de nacimiento y el país de residencia anterior.
- En 2007, el Parlamento Europeo y el Consejo de la Unión Europea adoptaron la Normativa (EC) No. 862/2007 sobre migración y estadísticas de protección internacional.¹² Bajo esta normativa, los estados miembro de la UE deben proporcionar a Eurostat estadísticas armonizadas sobre asilo, poblaciones migratorias y flujos (flujos de entrada y de salida), obtención de ciudadanía y medidas contra la migración no autorizada.¹³ Los principales desgloses para estas estadísticas son: edad, sexo, ciudadanía, país de nacimiento y países de destino y origen. La Comisión Europea financió el proyecto THESIM (Towards Harmonized Statistics on International Migration) para evaluar la disponibilidad de datos nacionales y definiciones estadísticas, así como para evaluar los pasos necesarios para el cumplimiento nacional de la nueva normativa (Poulain et al. 2006).

2.3 Preguntas de política importantes que los datos existentes no pueden responder

Los esfuerzos anteriores representan un avance importante y la Comisión los alaba. Todos exhiben limitaciones, no obstante, que restringen su impacto en la investigación: con frecuencia o bien arrojan tabulaciones agregadas que prohíben el análisis detallado de los movimientos de los emigrantes o bien abarcan un área geográfica limitada, o generan datos que son imponderables de distintas maneras con datos de otras fuentes. A continuación se enumeran tan solo algunas preguntas de políticas críticas a las que con frecuencia no podemos responder ni tan siquiera con los datos migratorios mejorados recientemente:

¹² <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2007:199:0023:0029:EN:PDF>

¹³ Consulte el trabajo realizado por Modelo de migración para análisis estadísticos (MIGRATION MOdelling for Statistical Analyses, MIMOSA), Promoción de la investigación comparativa en el campo de la migración y la integración en Europa (Promoting comparative research in the field of migration and integration in Europe, PROMINSTAT) e Implementación de la legislación sobre estadísticas de migración y asilo (Implementation of Legislation on Migration and Asylum Statistics, ILMAS).

Sigue habiendo preguntas de política crítica a las que con frecuencia no podemos responder a pesar de las mejoras recientes en datos migratorios.

Causas del movimiento

- ¿Cuánta migración temporal y migración de retorno existe?
- ¿Deberían los destinos adoptar medidas para fomentar la migración de retorno? ¿Cómo deberían hacerlo?
- ¿Qué rasgos comunes comparten las personas que se marchan, las personas que regresan y las personas que van y vienen?
- ¿Cuántos emigrantes no autorizados hay y cuáles son sus características?
- ¿Cómo modificará el cambio climático los patrones migratorios (Kniveton et al. 2008)?

Efectos del movimiento

- ¿Son los emigrantes retornados más productivos debido a su experiencia en migración? ¿Traen consigo conocimientos, tecnología y capacidad emprendedora además de dinero?
- ¿Cuáles son los efectos de los programas de trabajadores invitados en los países de origen y en los migrantes?
- ¿Cómo afecta la emigración altamente cualificada a las decisiones de educación en los países de origen?
- ¿Cómo afectan las diásporas de personas altamente cualificadas al comercio y a la inversión con el origen?

Cómo la política da forma al movimiento

- ¿Qué políticas fomentan la migración permanente y cuáles fomentan la migración temporal y en qué medida?
- ¿Cómo pueden las políticas del país de destino aprovechar las remesas para el desarrollo?
- ¿Cómo afectan las políticas de inmigración a los movimientos no autorizados?
- ¿Cómo puede la gestión de los flujos de migración temporales y permanentes ayudar a explorar el cambio demográfico?

Para responder a estas preguntas se necesitan datos desglosados que incluso los plausibles esfuerzos recientes para mejorar los datos de migración sólo han comenzado a generar. Con frecuencia, por ejemplo, las únicas estadísticas disponibles para los investigadores son tabulaciones actualizadas con poca

frecuencia de características generales de los emigrantes, como el número total de personas nacidas en el extranjero con cierto nivel educativo, a intervalos de diez años. Si bien dichos datos son útiles e importantes, no permiten realizar un análisis detallado de los verdaderos efectos de dicho movimiento en el país de origen. El recuento del número de enfermeras filipinas en el extranjero no describe adecuadamente el efecto de la migración de enfermeras en la formación de enfermería en Filipinas, ya que muchas enfermeras filipinas obtienen su titulación en centros privados expresamente para emigrar. El recuento del número de ingenieros indios en el extranjero no describe correctamente el impacto de dicho movimiento en el desarrollo tecnológico de la India, ya que los ingenieros en el extranjero han interactuado con sus países de origen de manera compleja. El recuento del número de trabajadores mexicanos en los Estados Unidos o de trabajadores marroquíes en España no describe los complejos patrones de movimientos de ida y vuelta que conforman el desarrollo en México y Marruecos.

La investigación sobre los efectos de la migración en el desarrollo requiere analizar las relaciones entre movimiento y consecuencias en el desarrollo. Esto suele ser imposible si no se cuenta con (1) tabulaciones desglosadas sustancialmente de datos de migrantes, por ejemplo, desglosados por año y por rasgos individuales, y (2) en muchos casos, datos anónimos sobre migrantes individuales. Imagine, por ejemplo, que un investigador ha observado un cambio (hipotético) en una política de migración de un país europeo en particular respecto a las enfermeras tunecinas en 1997, y desea comprender las consecuencias para el desarrollo de Túnez. Si el único dato disponible es el número de enfermeras con nacionalidad “norteafricana” residentes en el país europeo en 1991 y 2001, poco puede aprenderse de esta experiencia con respecto a los posibles impactos en el desarrollo de cambios futuros relacionados en la política. Por otro lado, si los investigadores tuvieran acceso a datos anuales sobre las llegadas y salidas de enfermeras tunecinas del país europeo, o una muestra anónima de datos a nivel individual sobre las enfermeras tunecinas en el país europeo que incluyera su año de llegada, la experiencia revelaría mucha información acerca de cómo afectó el cambio de política a las decisiones de las enfermeras tunecinas de trasladarse y cómo han transformado estos movimientos las vidas de las personas que se quedaron en Túnez, entre otros datos. Los investigadores que estudian los impactos del comercio y la inversión internacional en el desarrollo han dado por sentado datos de esta calidad.

La Comisión señala que una manera importante de mejorar la disponibilidad de los datos es la publicación de estimaciones por parte de agencias internacionales. La práctica ha demostrado que la amplia divulgación de dichas estimaciones motiva a aquellos países que no están de acuerdo con ella para publicar más datos.

Los países ya recopilan un cúmulo de datos sobre ciudadanos extranjeros. No obstante, ningún país aprovecha al máximo estos abundantes conocimientos para comprender mejor los procesos migratorios.

3. Cinco pasos para mejorar los datos migratorios a corto plazo mediante las instituciones existentes y a un bajo coste

La Comisión espera y confía en que gran parte de esta situación pueda arreglarse. Aquí sugiere quién podría tomar una serie de medidas básicas que marcarían una gran diferencia respecto a nuestra comprensión de los vínculos entre la migración y el desarrollo. Estas podrían lograrse a corto plazo con instituciones existentes y a muy bajo coste. Una sección posterior habla de la estrategia a largo plazo. Lo que sigue a continuación no es una lista exhaustiva de cómo podrían mejorarse los datos migratorios; se trata, más bien, de una lista de prioridades específica de medidas de alto impacto que podrían darse a corto plazo, así como quiénes deberían tomarlas.

Recomendación 1: Realizar preguntas de censo básicas y poner al alcance del público respuestas tabuladas

La Comisión acuerda que todo censo de población, en todos los países, debería incluir preguntas sobre el lugar de nacimiento, el país de ciudadanía y el lugar de residencia un año o cinco años antes del censo, para cada persona enumerada, y que las cuatro tabulaciones esenciales de estos resultados deberían divulgarse abiertamente.

¿Por qué?

La Comisión reconoce que las Naciones Unidas han realizado estas recomendaciones durante cierto tiempo, pero que el pleno cumplimiento sigue siendo un objetivo lejano. Dado que la ronda de censos de 2010 ya está en curso, es urgente encontrar la manera de garantizar que las preguntas relevantes se incluyan en los censos de la mayoría de los países y que sean procesados, tabulados y divulgados de manera detallada y rápida. Tenemos ahora la oportunidad de influir sobre este proceso, y no volveremos a tenerla hasta dentro de otra década.

¿De qué manera?

El primer paso esencial es que cada país realice las preguntas en su formulario básico del censo, permitiendo una respuesta separada para el país de nacimiento, ciudadanía o residencia anterior. La Tabla 1 muestra que un número elevado de censos de la ronda de 2000 no realizó las preguntas de esta manera. Esto podría cambiar sustancialmente en la ronda de censos de 2010, que está en curso durante la redacción de este documento. La Tabla 1 también muestra que el avance de los censos de la ronda de 2010 es desigual.

El segundo paso esencial consiste en tabular públicamente dicha información, una vez que se ha recopilado. Las tabulaciones esenciales basadas en el censo que cada país debería divulgar públicamente son el país de nacimiento, el país de ciudadanía y el país de residencia anterior (hace 1 ó 5 años), tabuladas (1) por sexo, (2) edad y (3) por nivel educativo.

Sin datos anónimos sobre emigrantes individuales, los investigadores no pueden responder a algunas de las preguntas de política más acuciantes en el nexo entre migración y el desarrollo.

La producción y divulgación de estas tabulaciones simples a través de Internet se haría de manera rápida y conllevaría pocos costes.

Lamentablemente no hay un estándar global acordado para la redacción de la pregunta sobre el país de residencia anterior. Los institutos estadísticos europeos han acordado la recopilación de información sobre el año de llegada de los migrantes internacionales, así como el lugar de residencia un año antes (UNECE 2006 y Reglamento de la Unión Europea [CE] No. 763/2008). En contraste, las recomendaciones del censo mundial preparadas por la División de Estadística de las Naciones Unidas (2007: 140) consideran que una pregunta sobre la residencia cinco años antes es “más apropiada para la recopilación de datos para el análisis de la migración internacional”. Si bien sería perfecto que todos los países hicieran estas preguntas, es mucho más importante que todos los países recopilen datos sobre la residencia anterior de la manera que resulte más apropiada para sus necesidades y circunstancias.

Tabla 1. Número de censos que formulan preguntas clave sobre migración

<i>Presencia de la pregunta</i>	<i>Asunto de la pregunta</i>									
	<i>Nacimiento</i>		<i>Ciudadanía</i>	<i>Residencia anterior</i>						
				<i>1 año</i>	<i>5 años</i>	<i>Ambos</i>				
Ronda del censo de 2000										
Ninguna	22	(12%)	57	(32%)						
Parcial	15	(8%)	23	(13%)						
Completa	140	(79%)	97	(55%)	34	(19%)	64	(36%)	15	(8%)
Total	177		177		177		177		177	
Ronda del censo de 2010 (a fecha de noviembre de 2008)										
Ninguna	6		*							
Parcial	4		*							
Completa	38		*	10	28	7				
Total	48			48	48	48				

Fuente: División de Población de las Naciones Unidas. Datos a fecha de noviembre de 2008. “Ninguna” significa que no hay preguntas en el censo, “Parcial” significa que la pregunta se hace solo en el formato “sí/no” o sobre grupos de países (p. ej., “África”, “Latinoamérica”), y “Completa” significa que la pregunta se hace de manera que permite una respuesta separada para los restantes países del mundo. *Un asterisco significa que no hay datos disponibles. Los datos de la ronda de 2000 omiten Kazajistán. Los datos de la ronda de 2010 omiten a 11 países más, cuyos cuestionarios no estaban disponibles para su análisis. Los números representan censos, no países, por ejemplo, el censo de 2001 de Hong Kong, China, se realizó por separado y de manera diferente al censo de 2000 de China continental.

¿Quién?

Si bien muchos países han avanzado en la recopilación y divulgación de esta información, varios países cruciales para los flujos migratorios mundiales proporcionan escasa información. La Comisión observa en particular la insuficiencia de datos de países en desarrollo, algunos de los cuales son destinos migratorios importantes, incluidos los países del Consejo de Cooperación del Golfo.

Varios actores nacionales, bilaterales y multilaterales se encargan de los censos de población nacionales. La División de Estadística de las Naciones Unidas es el principal punto focal internacional dado que establece estándares, proporciona el desarrollo de capacidades y recopila datos. El Fondo de Población de las Naciones Unidas coordina la asistencia al censo por países. El Banco Mundial es una fuente de financiación importante para los proyectos de censos. Además de fortalecer el sistema multilateral, la Comisión cree que existe un ámbito significativo para movilizar a los actores externos al sistema de las Naciones Unidas para brindar experiencia en el censo, para desarrollar capacidades a nivel nacional y para realizar investigaciones basadas en el censo. No obstante, la Comisión cree que el papel de las Naciones Unidas de establecer estándares, recopilar datos y proporcionar estimaciones mundiales es único y podría requerir asistencia adicional.

Recomendación 2: Recopilar y publicar los datos administrativos existentes

La Comisión acuerda que existe un enorme ámbito para ampliar el uso de datos administrativos sobre visados, permisos de trabajo y registros de población en aquellos casos en los que esté disponible, para ampliar la comprensión de las características de los emigrantes internacionales. Para ello es necesaria una cooperación más estrecha entre los ministerios encargados de las oficinas de estadística nacionales y de migración.

¿Por qué?

Básicamente, los países ya recopilan un cúmulo de datos administrativos sobre ciudadanos extranjeros. No obstante, dado que la información no se divulga, ningún país aprovecha al máximo esta abundancia de conocimientos para comprender mejor los procesos migratorios. La publicación de datos sobre visados, control de fronteras, residencia y permisos de trabajo, en registros consulares, solicitantes de asilo y emigrantes irregulares aprehendidos en particular puede ofrecer un rico retrato de las poblaciones y flujos migratorios en detalle y con un coste adicional mínimo. Si bien las dificultades a las que se enfrentan para la obtención de datos estadísticos de estas fuentes de datos son reales, dichas fuentes pueden contribuir a producir estadísticas precisas y detalladas sobre los movimientos. Como se menciona a continuación, también pueden arrojar datos anónimos valiosos sobre emigrantes individuales (microdatos). La cooperación bilateral y regional también resulta esencial ya que no resulta infrecuente que las estadísticas del país de origen y del país de destino acerca de la magnitud de los mismos flujos difieran.

¿De qué manera?

Existen muchos ejemplos de cómo la recopilación y publicación de datos administrativos puede arrojar luz sobre un fenómeno que por lo contrario resulta opaco. Los datos de asilo nacionales publicados por el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados proceden de fuentes administrativas. Los datos que subyacen en la base de datos de la División de Naciones Unidas Flujos migratorios internacionales hacia y desde países seleccionados (International Migration Flows to and from Selected Countries) proceden en gran medida de datos administrativos y demuestran qué puede hacerse con las cifras existentes cuando se hacen públicas. Schwabish (2009) utiliza datos administrativos del sistema de Seguridad Social estadounidense para deducir la tasa de emigración de aquellos que inmigraron previamente, una estimación que no puede hacerse con datos migratorios más tradicionales, ya que Estados Unidos no recopila estadísticas sobre las características de aquellos que abandonan el país.

Los adelantos recientes en la recopilación de datos administrativos sobre migración irregular también prometen arrojar nueva luz sobre el fenómeno. La Comisión Europea ha comenzado a recopilar datos anuales sobre diferentes indicadores de migración irregular, que incluyen las detenciones, devoluciones y contrabando por nacionalidad.¹⁴ El Centro Internacional para el Desarrollo de Políticas Migratorias (International Centre for Migration Policy Development, ICMPD) recopila datos a este respecto en su Libro anual sobre migración ilegal, tráfico y contrabando humano en Europa Central y del Este (Yearbook on Illegal Migration, Human Smuggling and Trafficking in Central and Eastern Europe). Un informe realizado por el gobierno de los Estados Unidos (GAO 2006: 18-21) señala trabajar de conformidad con la Organización Internacional para la Migración (International Organization for Migration, IOM) como modelo para la recopilación sistemática de datos administrativos sobre tráfico humano.

¿Quién?

Aprovechar esta fuente rica de datos relevantes para la migración requiere mayor cooperación entre los ministerios encargados de las oficinas de estadística nacionales y de migración. Son muchos los beneficios derivados de dicha cooperación: las agencias que regulan la migración cuentan con numerosos datos y estrecha relación con la formación de políticas, y las oficinas de estadísticas nacionales cuentan con experiencia estadística rigurosa, conocimiento de primera mano de las recomendaciones internacionales sobre armonización estadística y experiencia sobre cómo recopilar tabulaciones y microdatos al tiempo que mantener la privacidad individual y la seguridad nacional. Cada uno de ellos puede contribuir con sus puntos fuertes y es necesario un coste adicional mínimo dado que la amplia mayoría del coste de recopilación de dichos datos ya ha sido sufragado. Perrin y Poulain (2008) describen un modelo de cómo precisamente este proceso cooperativo podría liberar enormes cantidades de los datos migratorios existentes a bajo coste en Ucrania recopilando datos que ahora están repartidos entre diferentes agencias en un único registro.

¹⁴ Centro de información, reflexión e intercambio en materia de traspaso de fronteras e inmigración (CIREFI), <http://europa.eu/scadplus/leg/en/lvb/l33100.htm>

Recomendación 3: Centralizar encuestas sobre la población activa

La Comisión sugiere que los estados miembros de la Unión Europea y Estados Unidos, Canadá, Australia, Nueva Zelanda, Tailandia, Malasia, Chile, Sudáfrica y otros países con encuestas sobre población activa, frecuentes y detalladas, den el permiso necesario para unificar los registros individuales de dichas encuestas en una sola base de datos armonizada y actualizada una vez al año.

¿Por qué?

Varios países de todo el mundo, incluidos todos los principales países de destino de emigrantes, realizan en la actualidad Encuestas de población activa (EPA) representativas detalladas al menos una vez al año. Prácticamente todos ellos recopilan información detallada sobre el país de nacimiento, ocupación, educación e ingresos, y muchos incluyen información sobre los países de residencia anterior de aquellos nacidos en el extranjero. El enorme gasto que conlleva la recopilación de los datos ya se ha producido; tan solo queda el paso relativamente pequeño de recopilarlos en un formato útil y que pueda usarse. Los tamaños de las muestras de estas encuestas no permiten la recopilación de datos detallados sobre emigrantes de todos los países de origen posibles, pero contienen abundante información sobre emigrantes de los principales corredores migratorios.

La Unión Europea recopila la EPA de todos sus miembros en una base de datos unificada, armonizada que se actualiza cada año.¹⁵ Esto demuestra que desde el punto de vista técnico es posible realizar el ejercicio más global recomendado por la Comisión. Quedan algunos temas técnicos por solucionar, lo que incluye solventar las posibles imperfecciones de los datos de la EPA de algunos países, en especial en lo que respecta a la cobertura de los no nacionales, y decidir los detalles de almacenamiento de los datos y de interfaz para responder de manera adecuada a los requisitos de todos los países de confidencialidad y seguridad de los datos. La Comisión cree que estos problemas pueden resolverse y que la base de datos resultante, incluso con cualquier limitación inherente, nos permitiría avanzar en nuestra comprensión de la dinámica laboral internacional.

¿Quién?

Este recurso podría albergarse en la sede de la OCDE a fin de mantener la más estricta confidencialidad de los microdatos y permitir a los usuarios crear tabulaciones personalizadas detalladas a través de Internet. Este acceso podría permitir a los usuarios realizar análisis estadísticos remotos de los datos, lo que permitiría a su vez analizar las relaciones entre las diferentes características de emigrantes y no emigrantes sin que el usuario poseyera en ningún momento ni viera los microdatos subyacentes que permiten realizar el análisis, tal y como el Estudio de Ingresos de Luxemburgo (Luxembourg Income Study) hace ahora con éxito para varias encuestas nacionales.

¹⁵ No todos los miembros informan sobre el país de nacimiento de cada individuo en el formulario disponible públicamente de los microdatos de la EPA de Eurostat, si bien los investigadores pueden solicitar información más detallada.

Recomendación 4: Proporcionar acceso a los microdatos, no sólo a las tabulaciones

La Comisión acuerda que sería muy deseable que las oficinas de estadística nacionales que ya recopilan datos sobre los emigrantes a través de encuestas generales o especializadas pusieran los datos anónimos sobre los individuos a disposición de los investigadores.¹⁶

¿Por qué?

El Congreso sobre estadísticos europeos (Conference of European Statisticians) ha reconocido que la divulgación de microdatos se enfrenta a limitaciones de confidencialidad importantes pero ha averiguado inequívocamente que varias medidas existentes pueden limitar adecuadamente los riesgos asociados con la divulgación de microdatos (UNECE y CES 2007). Recomienda “el traslado de una estrategia de evasión de riesgos a una estrategia de gestión de riesgos” y proporciona varios ejemplos de buenas prácticas que pueden transferirse de inmediato a este área, procedentes de todo el mundo.

Ilustramos la necesidad de microdatos con uno de los muchos ejemplos posibles que permitirían dar un gran salto en nuestra comprensión de los impactos de la política migratoria en el desarrollo. Se trata de la publicación de datos anónimos públicos sobre emigrantes individuales, que incluiría el tipo de visado en el momento de admisión. Esto podría incluir datos anónimos muy básicos sobre edad, nivel educativo, sexo y país de origen para obtener una muestra representativa de los individuos que entran con cada una de las diferentes clases amplias de visados. Sin información de este tipo, los investigadores no pueden buscar respuestas para algunas de las preguntas sobre políticas más acuciantes sobre el nexo entre la migración y el desarrollo. Cuando un país cambia su política migratoria de los visados de reunificación familiar por visados a trabajadores cualificados, por ejemplo, como es probable que los Estados Unidos y la Unión Europea hagan en los próximos años, ¿cuál es el efecto en la combinación de conocimientos de las personas que se desplazan? Hay pocas fuentes para la obtención de estos datos, lo que quiere decir que algunos de los efectos importantes en el desarrollo, provocados por cambios significativos en las políticas, sólo pueden entreverse.

¿De qué manera?

Cualquier persona puede descargar libremente a través de Internet los datos anonimizados detallados de individuos del censo de los Estados Unidos y de la encuesta de población activa. Australia, Finlandia, Suecia, Italia, Canadá y el Reino Unido permiten a los investigadores trabajar con microdatos anonimizados mediante varios métodos, entre los que se incluyen archivos de uso público con licencia, instalaciones de acceso remoto y laboratorios de datos de acceso controlado. Los Países Bajos, Dinamarca, Nueva Zelanda y Eslovenia tiene estipulado que los investigadores trabajen directamente con microdatos recopilados recientemente, demostrando que resulta bastante factible, incluso en países relativamente pequeños donde las preocupaciones respecto a la

¹⁶ Datos anónimos sobre migrantes individuales o microdatos, significa respuestas codificadas anónimas de números elevados de los participantes individuales en encuestas (no de forma conjunta en estadísticas), presentados con cuidado para ocultar su identidad y proteger su privacidad.

confidencialidad de la información podrían ser mayores (UNECE y CES 2007). Brasil, México y Sudáfrica proporcionan libre acceso a microdatos anonimizados de sus censos, demostrando que la protección de la confidencialidad es bastante factible en países en desarrollo con ingresos medios.

Pero no todo el acceso a los microdatos es igual. Los investigadores pueden “acceder” a microdatos del censo francés a través de Réseau Quetelet, pero sólo pueden obtener tabulaciones personalizadas de los registros, no de los microrregistros en sí. Dichas tabulaciones son útiles para determinados tipos de investigaciones sobre migración, como por ejemplo contar el número de facultativos senegaleses que hay en Francia desde 1999, pero no para otros, como el uso del análisis estadístico para determinar si las características de los emigrantes difieren sistemáticamente de las características de aquellos que no lo son. El Reino Unido y Canadá publican CD-ROM que contienen microdatos del censo, pero ninguno contiene datos detallados del país de nacimiento de cada individuo. En estos conjuntos de datos, los países de nacimiento se agregan con frecuencia a regiones, lo que hace que resulte imposible hacer muchas preguntas de investigación sobre migración. La experiencia de los Estados Unidos y Australia, muchos de cuyos estados son muchos más pequeños que el Reino Unido y Canadá, demuestra que agregar países de nacimiento no es necesario para proteger la confidencialidad del encuestado. La Red de Encuestas a Hogares Internacional (International Household Survey Network) ha establecido una excelente serie de directrices para la anonimización, almacenamiento, documentación y divulgación de microdatos en todo el mundo.¹⁷

La publicación de datos anónimos representativos sobre individuos por tipo de visado en el momento de la admisión dependería de una simple decisión por parte de los principales países de destino. En Estados Unidos se publicaban microdatos anónimos completos de todos los nuevos receptores de residencia permanente legal entre 1973 y 2000, incluida su clase de visado de entrada original, pero dejó de hacerlo ante el clima de temor existente tras septiembre de 2001. Existen maneras factibles de reanudar la producción de este bien público al tiempo que se mantienen estrictos estándares de confidencialidad. Estos métodos, empleados con éxito por las oficinas del censo en todo el mundo, incluyen la notificación anónima de datos sobre un número limitado de características para cada individuo, la restricción de informar respecto a una muestra representativa en vez de todos los individuos y el uso de métodos de perturbación aleatorios para aumentar aún más la privacidad al tiempo que se mantiene una amplia precisión estadística para la mayoría de los usos. Los mismos métodos podrían ampliarse para incluir también a los emigrantes temporales y podrían ser reproducidos por otros países de destino importantes. En aquellos casos en los que se considera que la publicación de microdatos no es factible desde el punto de vista político, las tabulaciones desglosadas detalladas de emigrantes por país de origen, clase de visado, edad, sexo, nivel de educación y ocupación servirían de mucho a la hora de mejorar las posibilidades de investigación.

El proyecto Integrated Public Use Microdata Series–International (IPUMS-I) de la Universidad de Minnesota representa la mejor práctica a la hora de

¹⁷ <http://www.internationalsurveynetwork.org>

hacer que grandes cantidades de microdatos del censo estén disponibles abiertamente para los investigadores. En el momento de la redacción de este documento, han reunido y estandarizado millones de registros individuales de los censos de 35 países diferentes. No obstante, muchos países no han estado dispuestos a proporcionar al IPUMS-I microrregistros que incluyen datos cruciales para la investigación sobre migración, como datos detallados del país de nacimiento, lo que limita fundamentalmente la utilidad de este recurso de valor potencialmente incalculable.

¿Quién?

La Comisión anima a la División de Estadística de las Naciones Unidas, a Eurostat y al Comité de Estadísticos Europeos a establecer directrices para la divulgación de dichos microdatos, incluidos aquellas relativas a la protección de la privacidad y la confidencialidad, a fin de proporcionar a las oficinas de estadística nacionales una base para la publicación de microdatos apropiados con fines de investigación.

Recomendación 5: Incluir módulos de migración en un mayor número de las encuestas a hogares existentes

La Comisión acepta que un componente esencial para una mejor comprensión de la relación migración-desarrollo es la recopilación de más y mejores datos de encuestas a hogares basados en los países de origen. Debería incluirse un “módulo de migración” esencial de aproximadamente 10 a 15 preguntas, cuando sea posible, en un mayor número de encuestas de estudios de medición de niveles de vida, encuestas demográficas y de salud, así como en otras encuestas actuales. Esta mejora conllevaría costes adicionales muy limitados.

¿Por qué?

Únicamente las encuestas con temas múltiples en países de origen permiten el establecimiento de enlaces detallados entre el proceso de migración y los resultados de desarrollo humano para personas y hogares. También representan el único método factible de recopilación de información detallada sobre migrantes en países donde las limitaciones de recursos prohíben que encuestas especializadas se centren exclusivamente en los migrantes. Las encuestas además ofrecen mayor esperanza para captar la migración no autorizada (un asunto enormemente significativo desde el punto de vista político), que otros métodos.

¿De qué manera?

Varios tipos diferentes de encuestas a hogares en países de origen presentan oportunidades para la inclusión de módulos de migración. Entre estos se incluyen Encuestas de estudio de medición de nivel de vida (LSMS, por sus siglas en inglés), Encuestas demográficas y de salud (DHS, por sus siglas en inglés), Encuestas de población activa (EPA), Encuestas de presupuestos de hogares (HBS, por sus siglas en inglés) y Encuestas de gastos e ingresos (IES, por sus siglas en inglés), subconjuntos dispares que se usan en diferentes países. Con la finalidad de recopilar información de investigación útil sobre migración, las encuestas LSMS en general ofrecen información que es más rica que otros tipos de encuestas para comprender los medios de vida, como por ejemplo la medición del bienestar basada en el consumo. Esta riqueza,

no obstante, viene con el coste añadido de que los tamaños de muestra son más pequeños que otras encuestas como la DHS. No hay, por tanto, un tipo de encuesta claro en el que tengan cabida, de manera obvia, los módulos de migración en todas las circunstancias.

Dado que los migrantes representan una fracción muy pequeña de la población en muchos países de origen, e incluso en algunos países importantes de destino, los tamaños de muestra de los métodos de encuesta tradicionales están con frecuencia seriamente limitados. Los métodos tradicionales basados en encuestas no son, por tanto, aplicables universalmente. No obstante, los módulos de migración en encuestas representativas a nivel nacional han recogido con éxito información detallada sobre un número de migrantes razonablemente elevado en una serie de países, como Estados Unidos y Ghana (Schachter, 2008) y más recientemente en Tajikistán y Bulgaria. Muchas encuestas recientes o previstas de tipo LSMS incluyen información sobre 10.000 a 15.000 hogares, por lo que podría ser lo suficientemente amplia como para proporcionar datos sobre muestras sustanciales de hogares de migrantes en Kenia, Angola, Malawi, Irak y Guatemala. Para más de 20 países, los emigrantes de toda una vida representan más del 10 por ciento de la población, donde los emigrantes recientes constituyen entre el 2 y el 3 por ciento de la población en muchos casos, así que ellos y la gente asociada a ellos serán representados en grados útiles incluso en encuestas nacionales.

Más allá de esto, algún grado de muestreo “estratificado” (sobremuestreo desproporcionado) de poblaciones migrantes dentro del marco de una encuesta representativa a nivel nacional más amplia conlleva la promesa de ampliar la utilidad de este enfoque a entornos adicionales. Ejemplos recientes a pequeña escala incluyen encuestas en Guatemala (p. ej., IOM 2008), Ecuador (sobre migrantes colombianos, véase Bilsborrow y CEPAR 2006) y Brasil (la encuesta Nikkei realizada por McKenzie y Mistiaen [2007]). Con anterioridad, el proyecto Factores que impulsan y atraen a la migración internacional (Push and Pull Factors of International Migration) utilizó el muestreo desproporcionado para seleccionar áreas en cinco países de origen (Turquía, Egipto, Marruecos, Senegal y Ghana) y dos países de destino de la Unión Europea (Italia y España) (Schoorl et al. 2000).¹⁸ No obstante, la falta de un marco de muestreo apropiado para realizar la estratificación continuará siendo un factor limitante a menos que futuros censos de población incluyan preguntas clave para la identificación de hogares de migrantes.

La puesta en práctica de esta recomendación en países con una menor prevalencia migratoria en la población general, podría, por tanto, requerir un esfuerzo mínimo de añadir una o dos preguntas al censo nacional sobre el historial migratorio de cada hogar. Esto contribuiría a identificar áreas que sobremuestrear en busca de hogares de migrantes. Para identificar áreas con un alto número de emigrantes, las encuestas podrían preguntar, por ejemplo, “¿Cuántos de sus hijos han vivido fuera del país en cualquier momento en el pasado o viven fuera del país en este momento?” Para identificar áreas con un alto número de inmigrantes, las encuestas podrían preguntar, “¿Cuántas de las

¹⁸ Un proyecto conjunto de Eurostat y el Instituto demográfico interdisciplinar de los Países Bajos: [http:// www.nidi.knaw.nl/web/html/pushpull](http://www.nidi.knaw.nl/web/html/pushpull)

personas que viven en este hogar nacieron en otro país?”¹⁹ Dicha información facilitaría la obtención de mejores encuestas sobre migraciones a un coste más bajo, generando un marco de muestreo estrecho para la realización de encuestas sobre migraciones focalizadas.

La Comisión sugiere las siguientes preguntas básicas como posible lista de preguntas deseables, probadas y factibles para su inclusión en cualquier encuesta a hogares que busque recopilar mejor información sobre los vínculos entre la migración y el desarrollo. La lista no es exhaustiva y algunos miembros de la comisión consideran que algunas preguntas merecen mayor prioridad que otras, pero muchos miembros de la comisión creen que un conjunto básico de preguntas integrantes de la encuesta relacionadas con la migración debería corresponderse aproximadamente a esta lista:

1. Residencia anterior: ¿Cuántos años hace que vive en este pueblo/población/ciudad?
 - a. Cuando llegó aquí, ¿de qué provincia/distrito procedía? (Si venía del extranjero, indique el nombre del país.)
 - b. ¿En qué provincia/distrito nació? (Si nació en el extranjero, indique el nombre del país.)
2. Emigrantes retornados: En los últimos 5 años, ¿emigró en alguna ocasión a otro país durante al menos 3 meses para trabajar, para buscar trabajo o para vivir?
 - a. ¿En qué año se produjo su migración más reciente a otro país para trabajar?
 - b. ¿A qué país y ciudad emigró la última vez?
 - c. ¿Cuántos meses se quedó en ese país esa última vez?
 - d. ¿Cuál era su principal ocupación mientras estuvo en {país}?
 - e. ¿Cuál era su principal ocupación antes de emigrar?
3. Emigrantes actuales [pregunta realizada a mujeres adultas²⁰]: ¿Tiene algún hijo que viva fuera del hogar?
 - a. ¿Dónde vive en la actualidad {nombre}? (Si vive en el extranjero, registre el país y la ciudad; de lo contrario, omita el resto de la sección.)
 - b. ¿En qué años se trasladó {nombre} a {país}?
 - c. ¿Cuál era la ocupación de {nombre}, si la tuviere, en el momento en que se trasladó a {país}?
 - d. ¿Cuáles fueron el mayor nivel y titulación obtenidos por {nombre} en el momento en que se marchó?

¹⁹ El texto y la forma exacta más útil de cada una de estas preguntas variará en diferentes circunstancias.

²⁰ Alternativamente, uno podría solicitar información sobre todos los hijos adultos de los cabeza de familia o de sus cónyuges, además de los cónyuges si estos ya no forman parte del hogar. Qué enfoque aumenta al máximo la cobertura de los migrantes al tiempo que reduce al mínimo el doble recuento podría variar en diferentes circunstancias. El Banco Mundial está probando sobre el terreno diferentes enfoques respecto a estas preguntas.

- e. ¿Cuáles son el mayor nivel y titulación obtenidos por {nombre} hoy día?
- f. ¿Cuál es la actual ocupación de {nombre}, si es que la tiene?
- g. ¿Ha recibido algún miembro de este hogar transferencias o regalos en efectivo de {nombre} en el transcurso de los últimos 12 meses?
- h. ¿Cuántas veces ha recibido transferencias o regalos en efectivo de {nombre} en los últimos 12 meses?
- i. ¿Cuánto recibió la última vez?
- j. ¿Cuál es el valor total de las transferencias y regalos en efectivo que {nombre} ha enviado en el transcurso de los últimos 12 meses?

La Comisión también subraya la importancia de diseñar encuestas sobre migración con especial atención a la recogida de información sobre grupos de comparación formados por no migrantes. Con demasiada frecuencia, la investigación se basa sólo en información sobre migrantes. Esto hace que resulte imposible saber si sus experiencias son diferentes o serían comunes a las de no migrantes en situaciones socioeconómicas similares, o para investigar los determinantes o las consecuencias de la migración (Bilsborrow et al. 1997).

¿Quién?

El Banco Mundial ha desarrollado módulos de migración prototipos de 15 a 20 preguntas usadas en la actualidad en las encuestas LSMS de una serie de países. Con frecuencia, la razón clave de que dichos módulos acaben incluidos en las encuestas de un país es la presencia de un representante en la agencia estadística que garantice que la migración reciba la atención debida en el diseño de la encuesta, con un bajo coste marginal. El Banco Mundial y la Agencia estadounidense para el desarrollo internacional (US Agency for International Development), que tienen papeles clave en las encuestas LSMS y DHS, respectivamente, podrían apoyar activamente a dichos representantes. Las agencias de estadística nacionales pueden fomentar procesos ad hoc de coordinación internacional de buenas prácticas en el uso de encuestas para hogares para la obtención de datos migratorios, como acordó el Grupo Suitland (Suitland Group) este año en la Oficina del censo de los Estados Unidos (U.S. Census Bureau).

La Comisión señala un objetivo a medio-largo plazo hacia estudios de “seguimiento” longitudinales especializados de migrantes por dos razones. En primer lugar, si bien los estudios transeccionales son menos caros, tienen el riesgo de omitir a hogares completos que se salen del marco de la muestra y no vuelven a entrar: el problema de “salida” o de “falta de seguimiento”. En segundo lugar, en muchos países, incluso donde la migración se considera importante, los migrantes constituyen una fracción demasiado pequeña de la población como para que aparezca en grandes cantidades en cualquier encuesta de tamaño factible, particularmente en países de origen, el problema de “elementos escasos”. El coste elevado de encuestas sobre migración longitudinales especializadas implica que las secciones transversales estratificadas continuarán teniendo un papel importante en muchos entornos, pero el establecimiento de estudios longitudinales en corredores clave sigue siendo un objetivo importante. Canadá, Australia, Nueva Zelanda y los Estados Unidos han establecido estudios longitudinales importantes de inmigrantes que comienzan una vez que llegan al país; el

siguiente paso en los estudios de este género será el seguimiento de los individuos más allá de la frontera.

A medio y a largo plazo, los gobiernos de países de destino y de origen migratorio importantes junto con las agencias internacionales deberían respaldar un programa, que incluyera a múltiples países, de encuestas especializadas a hogares y que se centrara en la migración en países en desarrollo, a semejanza de la versión reducida del programa DHS. Únicamente las encuestas especializadas sobre migración internacional pueden diseñarse para recopilar los datos sobre migrantes y no migrantes previos y posteriores detallados, que son necesarios para estudiar en profundidad los determinantes o consecuencias de la migración internacional para migrantes y sus hogares. La fertilidad, la mortalidad y el crecimiento natural de la población continuarán disminuyendo en gran parte del mundo, en especial en los países en desarrollo. Pero las grandes diferencias en los ingresos internacionales persistirán y la migración pasará a tener una función incluso más importante en los cambios futuros de la distribución de la población y los ingresos. En este sentido, la migración podría acabar dominando la fertilidad en muchos entornos.

4. A largo plazo: Desarrollo de la capacidad institucional para recopilar y divulgar datos migratorios en países en desarrollo

La lección que aprendemos de la sección anterior es que mucho puede hacerse a corto plazo, por un coste nominal y dentro de las instituciones existentes, para aprovechar el potencial de los mecanismos de recopilación de datos existentes y almacenes de datos que ya se han recopilado. La Comisión se centra en acciones que son relativamente fáciles como consecuencia del deseo de generar un pequeño número de pasos futuros limitados y factibles que podrían derivar en una acción focalizada en el futuro próximo. Varios miembros de la comisión corroboran, no obstante, que dichos pasos nos llevarán algo más lejos y el avance se ve limitado a largo plazo por la tarea más difícil de desarrollar una mayor capacidad institucional en los países en desarrollo para recopilar, almacenar, analizar y divulgar datos migratorios.

Los esfuerzos a largo plazo deben centrarse en los países en desarrollo por al menos dos razones. En primer lugar, prácticamente todos los países del mundo son países migrantes de origen, destino y tránsito hasta cierto punto, y alrededor de la mitad de todos los migrantes de los países en desarrollo viven en otros países en desarrollo (Ratha y Shaw, 2007). Si centramos demasiado la investigación en los países de destino más desarrollados debido a su solidez estadística, omitiremos partes importantes de la historia del desarrollo. En segundo lugar, incluso en los casos en los que los principales destinos migratorios son países más desarrollados, puede resultar difícil obtener la visión completa de la emigración desde un país de origen importante con tan sólo combinar datos de destino-países dispares. Los trabajadores filipinos, por ejemplo, van en grandes cantidades a Arabia Saudí, los Estados Unidos, Hong Kong y Singapur. La estandarización de los datos migratorios de esos países puede resultar muy

difícil; a largo plazo, la visión rigurosa de un movimiento tal se establece mejor mediante la recolección uniforme de estadísticas en Filipinas.

Un primer paso importante en este proceso de desarrollo de una capacidad institucional duradera consiste en reunir a los grupos de trabajo nacionales de cada país en desarrollo. Dichos grupos de trabajo reúnen a legisladores, estadísticos, investigadores y especialistas en migración para discutir su interés común en la obtención de mejores datos migratorios y decidir qué pasos deberían ser prioritarios.

Las cinco recomendaciones tienen sus limitaciones. La mejora a largo plazo requiere una mayor capacidad estadística en países en desarrollo.

En la mayoría de las circunstancias, la tarea inicial de un grupo de trabajo de este tipo sería encargar o preparar un informe de datos migratorios nacional, catalogar las fuentes dispares de datos administrativos, de encuestas y censos relativos a migración, de fuentes gubernamentales y, en ocasiones de fuentes no gubernamentales. Perrin y Poulain (2008) presentan un modelo de un informe de este tipo para Ucrania.

Deberá animarse a todos los países a preparar un informe anual o semestral de este tipo. Con financiación de la Comisión Europea, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) ha desarrollado una plantilla, Informe de datos migratorios nacional (National Migration Data Report), que ha sido debatida y adoptada por 10 países en África Occidental y Central. Los países que participan en el grupo de Cooperación Económica del Mar Negro (BSEC) han preparado informes similares, que han sido recopilados y editados por la OIM. Brasil, la India, Bangladesh y Sri Lanka, entre otros países, han acordado recientemente preparar informes similares.

Estos esfuerzos nacionales deberían facilitarse y promoverse a nivel internacional. La OIM, a través de su red de más de 400 oficinas en 125 estados miembros, podría ayudar a facilitar la preparación de los Informes de datos migratorios nacionales a un coste relativamente bajo y dentro de un periodo de tiempo relativamente corto. Podría crearse y actualizarse una base de datos mundial con información sobre migración nacional usando una plantilla de notificación bastante similar. La OCDE ha estado realizando una tarea similar con respecto a sus países miembro durante más de dos décadas, pero no existe ninguna compilación sistemática para los países en desarrollo. El Banco Mundial y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) también podrían ejercer un papel de apoyo y de coordinación. Si bien este ejercicio no generará por sí mismo datos nuevos a corto plazo, contribuirá a que los legisladores sobre migración sean más conscientes de la dinámica de la migración, así como a recopilar los datos necesarios para llenar los vacíos de datos a largo plazo mediante inversiones en la capacidad de investigación y sistemas de compilación de datos.

Referencias

- Bilsborrow, Richard E., et al. 1997. *International Migration Statistics: Guidelines for Improving Data Collection Systems*. Geneva: International Labour Office.
- Bilsborrow, Richard E., and CEPAR (Centro de Estudios sobre Población y Desarrollo Social). 2006. *The Living Conditions of Refugees, Asylum-Seekers and Other Colombians in Ecuador: Millennium Development Indicators and Coping Behaviour*. Geneva: Office of the United Nations High Commissioner for Refugees. <<http://www.unhcr.org/statistics/STATISTICS/45adf2d82.pdf>>.
- CEA. 1964. *Annual Report of the Council of Economic Advisors*. Washington, D.C.: U.S. Government Printing Office.
- Clemens, Michael A., Claudio Montenegro, and Lant Pritchett. 2008. "The Place Premium: Wage Differences for Identical Workers across the U.S. Border." CGD Working Paper 148. Washington, D.C.: Center for Global Development.
- de Clercq, Régine. 2008. *Report of the First Meeting of the Global Forum on Migration and Development, Belgium, July 9–11, 2007*. Brussels: Bruylant.
- Docquier, Frédéric and Abdeslam Marfouk. 2005. "International Migration by Educational Attainment, 1990–2000." In Maurice Schiff and Çağlar Özden, eds., *International Migration, Remittances, and the Brain Drain*. Washington, D.C.: World Bank, pp. 151–200.
- Docquier, Frédéric, B. Lindsay Lowell, and Abdeslam Marfouk. 2007. "A Gendered Assessment of the Brain Drain." Discussion Paper No. 3235. Bonn: Institute for the Study of Labor.
- European Union. 2008. Regulation (EC) No. 763/2008 of the European Parliament and of the Council of 9 July 2008 on Population and Housing Censuses. <<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2008:218:0014:0020:EN:PDF>>
- Falkner, Ronald P. 1895. "The International Statistical Institute." *Publications of the American Statistical Association* 4(32): 358-365.
- Ferenczi, Imre. 1929. *Statistics*. Vol. 1 of *International Migrations*. New York: Gordon and Breach.
- GAO. 2006. *Human Trafficking: Better Data, Strategy, and Reporting Needed to Enhance US Antitrafficking Efforts Abroad*. GAO-06-825. Washington, D.C.: U.S. Government Accountability Office.

- IOM. 2008. "Encuesta sobre remesas y medio ambiente 2008." *Cuaderno de trabajo sobre migración* 26. Guatemala City: International Organization for Migration. <<http://www.oim.org.gt/documentos/Cuaderno%2ode%2oTrabajo%2oNo.%2o26.pdf>>.
- ILO. 1922. "Recommendation concerning Communication to the International Labour Office of Statistical and Other Information regarding Emigration, Immigration and the Repatriation and Transit of Emigrants." Recommendation R19, adopted November 2, 1922, ILOLEX Database of International Labor Standards. Geneva: ILO), <http://www.ilo.org/ilolex/english/index.htm>, accessed June 9, 2008.
- Kniveton, Dominic, et al. 2008. *Climate Change and Migration: Improving Methodologies to Estimate Flow*. IOM Migration Research Series No. 38. Geneva: International Organization for Migration.
- Kraly, Ellen Percy, and K. S. Gnanasekaran. 1987. "Efforts to Improve International Migration Statistics: A Historical Perspective." *International Migration Review* 21(4): 967–995.
- Levine, Daniel B., Kenneth Hill, and Robert Warren, eds. 1985. *Immigration Statistics: A Story of Neglect*. Washington, D.C.: National Academy Press.
- Massey, Douglas, and Chiara Capoferro. 2007. "Measuring Undocumented Migration." In Alejandro Portes and Josh DeWind, eds., *Rethinking Migration: New Theoretical and Empirical Perspectives*. New York: Berghahn Books.
- McKenzie, David, and Johan Mistiaen. 2007. "Surveying Migrant Households: A Comparison of Census-Based, Snowball, and Intercept Point Surveys." Policy Research Working Paper 4419. Washington, D.C.: World Bank.
- OECD. 2008. *A Profile of Immigrant Populations in the 21st Century: Data from OECD Countries*. Paris: OECD.
- Orshansky, Mollie. 1963. "Children of the Poor." *Social Security Bulletin* 26 (7): 3–13.
- Parsons, Christopher R., et al. 2007. "Quantifying International Migration: A Database of Bilateral Migrant Stocks." Policy Research Working Paper 4165. Washington, D.C.: The World Bank.
- Perrin, Nicolas, and Michel Poulain. 2008. "An Assessment of the State Systems for Data Collection, Analysis and Data Sharing on Migration and Migration Statistics in Ukraine." Report for IOM conference in Kyiv, February 24–26.

- Poulain, Michel, Nicolas Perrin, and Ann Singleton. 2006. *THESIM: Towards Harmonised European Statistics on International Migration*. Louvain-la-Neuve: Presses Universitaires de Louvain.
- Ratha, Dilip, and William Shaw. 2007. "South-South Migration and Remittances." World Bank Working Paper 102. Washington, D.C.: The World Bank.
- Schachter, Jason P. 2008. "A Comparison of Recent Internationally-Coordinated Household Surveys on International Migrant Remittances: In Search of Common Ground." Background paper, Joint UNECE/World Bank/US Census Bureau Expert Group Meeting on the Contribution of Household Surveys to Measuring Remittances, Suitland (United States), January 14–15.
- Schoorl, Jeannette J., et al. 2000. *Push and Pull Factors of International Migration: A Comparative Report*. Luxembourg: Office for Official Publications of the European Communities. <www.nidi.knaw.nl/en/output/2000/eurostat-2000-theme1-pushpull.pdf>.
- Schwabish, Jonathan A. 2009. "Identifying Rates of Emigration in the United States Using Administrative Earnings Records." CBO Working Paper 2009-01. Washington, D.C.: Congressional Budget Office.
- Simmons, Alan B. 1987. "The United Nations Recommendations and Data Efforts: International Migration Statistics." *International Migration Review* 21(4): 996–1016.
- UNECE (UN Economic Commission for Europe). 2006. *Conference of European Statisticians Recommendations for the 2010 Censuses of Population and Housing*. New York and Geneva: United Nations.
- UNECE (UN Economic Commission for Europe) and CES (Conference of European Statisticians). 2007. *Managing Statistical Confidentiality and Microdata Access: Principles and Guidelines of Good Practice*. New York: United Nations.
- United Nations. 1998. "Recommendations on Statistics of International Migration." Statistical Papers Series M, No. 58, Rev. 1. Department of Economic and Social Affairs, Statistics Division. New York: United Nations.
- . 2004. *World Economic and Social Survey 2004: International Migration*. New York: United Nations.

———. 2007. "Principles and Recommendations for Population and Housing Censuses." Statistical Papers Series M, No. 67, Rev. 2. New York: United Nations.

World Bank. 2008. "Remittances data." November release. Washington, D.C.: World Bank. < <http://go.worldbank.org/5YMRRoVW8o>>.

El Center for Global Development es una organización de investigación de políticas independiente sin ánimo de lucro, dedicada a la reducción de la pobreza mundial y las desigualdades, así como a lograr que los beneficios de la globalización alcancen a los países más pobres. A través de la combinación de investigación y alcance estratégico, el Centro involucra activamente a los legisladores y al público para influir en las políticas de los Estados Unidos, otros países ricos e instituciones como el Banco Mundial, el FMI y la Organización Mundial del Comercio para mejorar las perspectivas de desarrollo económico y social en países pobres. El consejo de administración del Centro asume toda la responsabilidad del Centro y está formado por líderes distinguidos de organizaciones no gubernamentales, antiguos funcionarios, alto ejecutivos y algunos de los principales expertos en desarrollo del mundo. El Centro recibe asesoramiento sobre sus programas de investigación y políticas del consejo y de un grupo asesor, que está formado por respetados defensores y especialistas en desarrollo.

El presidente del Centro trabaja con la junta, el grupo asesor y el personal ejecutivo del Centro en el establecimiento de las prioridades respecto a la investigación y el programa y aprueba todas las publicaciones formales. El Centro es respaldado por una contribución financiera significativa inicial de Edward W. Scott Jr. y por financiación procedente de fundaciones filantrópicas y otras organizaciones.

Consejo de administración

Edward W. Scott Jr.

Presidencia

Nancy Birdsall

Presidente

Susan B. Levine*

Vicepresidencia

Bernard Aronson*

C. Fred Bergsten

Jessica P. Einhorn

David Gergen

Thomas R. Gibian*

Bruno Grayson*

José Angel Gurría Treviño

James A. Harmon

Enrique V. Iglesias

Kassahun Kebede

M. Peter McPherson

Ngozi Okonjo-Iweala

El Honorable Paul H.

O'Neill

John T. Reid*

Dani Rodrik**

William D. Ruckelshaus

S. Jacob Scherr

Belinda Stronach

Lawrence H. Summers***

Adam Waldman*

Miembros honorarios

John L. Hennessy

Sir Colin Lucas

Robert S. McNamara

Amartya K. Sen

Joseph E. Stiglitz

*Miembro del comité ejecutivo

**Presidente de oficio del grupo asesor

***De permiso

Grupo asesor

Masood Ahmed

Abhijit Banerjee

Pranab Bardhan

Jere Behrman

Thomas Carothers

Anne Case

Kemal Dervis

Esther Duflo

Peter Evans

David de Ferranti

Kristin Forbes

Carol Graham

J. Bryan Hehir

Simon Johnson

Anne Krueger

Carol Lancaster

David Lipton

Nora Lustig

Mark Medish

Deepa Narayan

Rohini Pande

Kenneth Prewitt

Dani Rodrik

David Rothkopf

Federico Sturzenegger

Robert H. Wade

Kevin Watkins

John Williamson

Ngairé Woods

Ernesto Zedillo

LOS MIGRANTES CUENTAN: CINCO PASOS PARA LA OBTENCIÓN DE MEJORES DATOS MIGRATORIOS

Informe de la Comisión sobre datos migratorios internacionales
para políticas e investigación sobre desarrollo (Commission on
International Migration Data for Development Research and Policy)

Derechos de autor © 2009 Center for Global Development
ISBN 978-1-933286-39-6

Center for Global Development
1800 Massachusetts Ave. NW
Washington DC 20036

www.cgdev.org