

El efecto del COVID-19 sobre la inclusión económica de los venezolanos en Colombia

Jimmy Graham y Martha Guerrero Ble

Resumen

Colombia es el país con mayor número de venezolanos desplazados, con cerca de 1.8 millones de refugiados venezolanos en mayo de 2020. El gobierno colombiano ha tenido un acercamiento abierto y constructivo hacia esta población, que ha incluido el otorgamiento de permisos de trabajo y residencia y la suministración de alivio humanitario. Sin embargo, los venezolanos refugiados en Colombia aun enfrentan varios obstáculos en cuanto a la inclusión económica. Debido a estos obstáculos, ellos ganan menos que colombianos a la par, y enfrentan altos niveles de pobreza, riesgo de desalojamiento e inseguridad alimentaria. El COVID-19 ha agravado estos retos, aumentando el desempleo e intensificando la precariedad de la situación de los venezolanos. Este reportaje, parte del iniciativa de “Dejenles Trabajar,” resume los impactos que el COVID-19 ha tenido en las vidas de tanto los colombianos como los venezolanos, investigando los obstáculos que ambos enfrentan en acceso al mercado laboral. Luego se identifican maneras prácticas para que el gobierno colombiano, donantes, organizaciones internacionales y ONGs puedan superar esos obstáculos.

Center for Global Development
2055 L Street NW
Fifth Floor
Washington, DC 20036
202-416-4000
cgdev.org

Refugees International
1800 M Street NW
Suite 405N
Washington, DC 20036
202-828-0110
refugeesinternational.org

This work is made available under
the terms of the Creative Commons
Attribution-NonCommercial 4.0
license.

Policy Paper 189
October 2020

**El efecto del COVID-19 sobre la inclusión económica de los
venezolanos en Colombia**

Jimmy Graham
Center for Global Development

Martha Guerrero Ble
Refugees International

Estamos agradecidos con Helen Dempster, Thomas Ginn, Cindy Huang, Hardin Lang, Sarah Miller, Daphne Panayotatos, Rachel Schmidtke y Eric Schwartz, por su retroalimentación invaluable y sus comentarios en este documento.

Center for Global Development
2055 L Street NW
Washington, DC 20036

Los autores son agradecidos por los contribuciones del IKEA Foundation y Western Union Foundation en apoyo de este trabajo.

202.416.4000
(f) 202.416.4050
cgdev.org

Jimmy Graham y Martha Guerrero Ble, 2020. “El efecto del COVID-19 sobre la inclusión económica de los venezolanos en Colombia.” Policy Paper 189. Washington, DC: Center for Global Development and Refugees International. <https://www.cgdev.org/publication/effect-covid-19-economic-inclusion-venezuelans-colombia>

Refugees International
1800 M Street, NW
Washington, DC 20036

Se recomienda el uso y diseminación de este Policy Paper; sin embargo, las copias reproducidas no se utilizan con fines comerciales. Se permite el uso adicional bajo los términos de la Licencia Creative Commons.

202.828.0110
(f) 202.828.0819
refugeesinternational.org

Las opiniones expresadas en Policy Papers son las de los autores y no deben atribuirse al consejo de administración o a los financiadores del Center for Global Development, Refugees International, o International Rescue Committee, o de las organizaciones respectivas de los autores.

Contents

Prefacio.....	1
Introducción	2
El COVID-19 en Colombia.....	3
El Impacto del COVID-19 en los venezolanos en Colombia.....	7
Inclusión Económica de Venezuela ante el COVID-19: Progreso, Disparidades y Beneficios.....	12
Conclusión y Recomendaciones.....	16

Prefacio

En la mayoría de los países de bajos y medianos ingresos, los refugiados y migrantes forzados se enfrentan a un rango de barreras legales, administrativas y prácticas que evitan su inclusión económica. El remover estas barreras permitiría a las personas desplazadas el volverse más autosuficientes y contribuir en mayor medida hacia sus comunidades anfitrionas.

Dichos esfuerzos son aún más importantes a medida que el mundo busca la recuperación económica derivada del COVID-19. Mientras que la pandemia ha creado retos sin precedentes para los países de bajos y medianos ingresos, también ha enfatizado la importancia de expandir la inclusión económica. Los refugiados y migrantes forzados pueden, y de hecho juegan un rol crucial dentro de los mercados laborales. Dada la oportunidad, ellos pueden ayudar a sus comunidades anfitrionas a recuperarse de esta crisis.

Este documento político forma parte de la iniciativa “Let Them Work”, un programa de trabajo de 3 años liderado por el Centro para el Desarrollo Global (CGD) y Refugees International, y financiado por la Fundación IKEA y la Fundación Western Union. La iniciativa busca expandir el acceso al mercado laboral a los refugiados y migrantes forzados, al identificar sus barreras para la inclusión económica y brindarles recomendaciones a los gobiernos anfitriones, donadores y al sector privado en cuanto a cómo superar dichas barreras. El enfoque primario es hacia los refugiados y migrantes forzados de Colombia, Perú, Kenia y Etiopía, con otros trabajos a nivel global.

Para conocer más acerca de la iniciativa, por favor visita cgdev.org/page/labor-market-access y ponte en contacto.

Helen Dempster

Gerente de Proyecto para la iniciativa “Let Them Work” y Asistente de Director de Políticas de Migración, Desplazamiento y Humanitario.

Center for Global Development

Introducción

La inestabilidad política, el colapso económico e institucional, la violencia y el abuso a los derechos humanos en Venezuela, están incitando a millones de venezolanos a huir su país de origen, ocasionando uno de los desplazamientos más grandes de la historia de Latinoamérica. Colombia es por mucho el país destino elegido por los venezolanos desplazados, recibiendo casi 1.8 millones a mayo del 2020.¹ Desde el inicio de la crisis en Venezuela, el gobierno colombiano ha mantenido una respuesta abierta y constructiva frente a la llegada de los venezolanos desplazados. Previo al COVID-19, Colombia mantuvo sus fronteras abiertas a los venezolanos, entregó permisos de trabajo y de residencia a más de 700,000 individuos, y desarrolló estrategias de colaboración interinstitucionales para coordinar su respuesta, la cual incluía el proveer ayuda humanitaria, y facilitar la generación de ingresos para los venezolanos y las comunidades anfitrionas.²

A pesar de esta respuesta positiva, los venezolanos en Colombia se han enfrentado a muchos obstáculos para la inclusión económica—definido como el logro de ingreso laboral de acuerdo a las habilidades individuales y un trabajo digno—ambos antes y durante de la pandemia. Las barreras hacia la inclusión económica de los venezolanos en Colombia incluyen una falta de acceso legal al mercado laboral formal, una falta de acceso a los servicios financieros, discriminación en la contratación y dentro del lugar de trabajo, una falta de información entre los empleadores acerca de si pueden contratar venezolanos, y una alta concentración de venezolanos en áreas con relativamente pocas oportunidades laborales. En consecuencia, los venezolanos en Colombia típicamente ganan menos de lo que sus colegas colombianos y se enfrentan a índices altos de pobreza, amplias amenazas de desalojamiento, e inseguridad alimentaria.³

El brote de COVID-19 solo ha agravado estos retos. Como resultado del cierre del país y la cuarentena, el PIB de Colombia está pronosticado a caer casi 8 por ciento este año, llevando al país a su primer recesión económica en dos décadas.⁴ Esta desaceleración económica está teniendo efectos severos en el mercado laboral colombiano, con el índice de desempleo

¹ Response for Venezuelans (R4V), “Colombia”, Mayo 31, 2020, <https://r4v.info/en/situations/platform/location/7511>

² Jimmy Graham, Martha Guerrero Ble, Daphne Panayotatos, e Izza Leghtas, “From Displacement to Development: How Colombia Can Turn Venezuelan Displacement into a Development Opportunity,” [Desde el Desplazamiento Hacia el Desarrollo: Cómo Colombia Puede Convertir el Desplazamiento Venezolano en una Oportunidad de Desarrollo], *Center for Global Development and Refugees International*, <https://www.cgdev.org/publication/displacement-development-how-colombia-can-transform-venezuelan-displacement-shared>.

³ Ibid.

⁴ Mauricio Cardenas y Humberto Martínez Beltrán, “COVID-19 in Colombia: Impact and Policy Responses,” [COVID-19 en Colombia: Impacto y Respuestas Políticas], *Center for Global Development*, Julio 24, 2020, <https://www.cgdev.org/publication/covid-19-colombia-impact-and-policy-responses>.

alcanzando el 19.8 por ciento en Junio del 2020.⁵ Como resultado, los venezolanos han sido llevados a un estado creciente de precariedad económica, particularmente porque ellos son más propensos que los colombianos a trabajar en sectores que han sido fuertemente impactados por la pandemia.

Este documento político es parte de la iniciativa Let Them Work, co-guíada por el Centro para el Desarrollo Global (CGD) y Refugees International (RI). El presente documento resume muchas ideas de un caso de estudio acompañante que detalla los beneficios de, y recomendaciones para lograr una mayor inclusión económica para los venezolanos en Colombia.⁶ Además, el presente explora las dinámicas de una mayor inclusión económica en el contexto del COVID-19, al discutir el impacto de la pandemia en la economía colombiana y los venezolanos dentro del país. Describe el estatus de la inclusión económica de los venezolanos en Colombia; enfatiza los beneficios de una inclusión económica mayor en el contexto de COVID-19, y brinda recomendaciones para el gobierno, los donadores, las organizaciones internacionales y las ONGs, para mejorar simultáneamente la inclusión económica y la respuesta al COVID-19.

El COVID-19 en Colombia

Comenzando en marzo y continuando al menos hasta agosto, el gobierno colombiano ha mantenido uno de los cierres más estrictos en el mundo.⁷ El 16 de marzo, el gobierno cerró sus fronteras a los migrantes, venezolanos incluidos.⁸ Mantuvo las escuelas cerradas, clausuró ciertos sectores de la economía, restringió los eventos públicos y las reuniones, implementó toques de queda, y limitó los viajes internacionales.⁹ El gobierno colombiano ha abierto

⁵ DANE, “Boletín Técnico: Principales indicadores del mercado laboral, Junio 2020,” Julio 30, 2020 https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/bol_empleo_jun_20.pdf

⁶ Jimmy Graham, Martha Guerrero Ble, Daphne Panayotatos, e Izza Leghtas, “From Displacement to Development: How Colombia Can Turn Venezuelan Displacement into a Development Opportunity,” [Desde el Desplazamiento Hacia el Desarrollo: Cómo Colombia Puede Convertir el Desplazamiento Venezolano en una Oportunidad de Desarrollo], *Center for Global Development and Refugees International*, <https://www.cgdev.org/publication/displacement-development-how-colombia-can-transform-venezuelan-displacement-shared>.

⁷ Mauricio Cardenas y Humberto Martínez Beltrán, “COVID-19 in Colombia: Impact and Policy Responses,” [COVID-19 en Colombia: Impacto y Respuestas Políticas], *Center for Global Development*, Julio 24, 2020, <https://www.cgdev.org/publication/covid-19-colombia-impact-and-policy-responses>.

⁸ Oliver Griffin, “Colombia closes border with Venezuela over coronavirus,” [Colombia Cierra fronteras con Venezuela por coronavirus], Marzo 14, 2020, <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-colombia-borders/colombia-closes-border-with-venezuela-over-coronavirus-idUSKBN211088>.

⁹ Blavatnik School of Government, “Relationship between number of COVID-19 cases and government response,” [Relación entre el número de casos de COVID-19 y la respuesta del gobierno], n.d., <https://covidtracker.bsg.ox.ac.uk/stringency-scatter>.

gradualmente la economía en los últimos meses,¹⁰ pero muchas de las medidas de confinamiento siguen en pie. Por ejemplo, aunque la cuarentena fue levantada parcialmente el 1 de septiembre, algunas actividades están restringidas a ciertos días, los bares permanecen cerrados, el número de vuelos está limitado, y las reuniones públicas siguen estando prohibidas.¹¹

En parte debido a la respuesta proactiva del gobierno, el contagio inicial del virus en Colombia se dio de forma relativamente lenta.¹² Sin embargo, aunque la tasa diaria de casos comenzó a disminuir en agosto (ver figura 1), Colombia tiene el segundo lugar en casos acumulados en Latinoamérica y el quinto lugar en el mundo.¹³ La situación ha puesto una presión extrema al sistema de salud colombiano. En julio, con los hospitales enfrentándose a la sobrepoblación, el presidente del Colegio de Medicina de Bogotá declaró que los hospitales de la ciudad estaban “cerca del colapso”, e hizo una llamada para el cierre completo de Bogotá.¹⁴ Con una alta demanda de cuidados por el COVID-19 y recursos limitados, los doctores en Bogotá comenzaron a negar el acceso a las unidades de cuidados intensivos (UCIs) para los pacientes mayores con COVID-19, para poder dar prioridad al cuidado de los pacientes más jóvenes.¹⁵

¹⁰ Julia Symmes Cobb and Nelson Bocanegra, “Colombia extends coronavirus lockdown until May 11, but some sectors reopen,” [Colombia extiende el cierre por coronavirus hasta el 11 de mayo, pero algunos sectores reabren.] Abril 20, 2020, <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-colombia/colombia-extends-coronavirus-lockdown-until-may-11-but-some-sectors-to-reopen-idUSKBN22235C>; Oliver Griffin and Nelson Bocanegra, “Colombia coronavirus quarantine to be extended until Aug 30,” [La cuarentena por coronavirus de Colombia será extendida hasta agosto 30] July 28, 2020, <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-colombia/colombia-coronavirus-quarantine-to-be-extended-until-aug-30-idUSKCN24U019>.

¹¹ Emma Newbery, “Colombia’s quarantine finally comes to an end,” [La cuarentena de Colombia finalmente llega a su fin], *The Bogota Post*, Agosto 26, 2020, <https://thebogotapost.com/colombias-quarantine-finally-comes-to-an-end/47456/>.

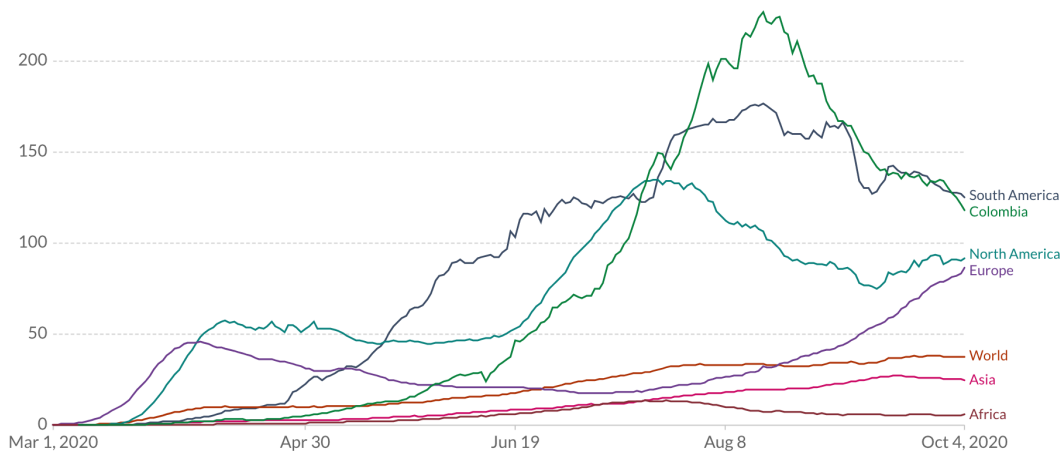
¹² Mauricio Cardenas y Humberto Martínez Beltrán, “COVID-19 in Colombia: Impact and Policy Responses,” [COVID-19 en Colombia: Impacto y Respuestas Políticas], *Center for Global Development*, Julio 24, 2020,

¹³ World Health Organization (WHO), “WHO Coronavirus Disease Dashboard,” [OMS Tablero de Enfermedad por Coronavirus] Consultado en octubre 2, 2020, <https://covid19.who.int/table>.

¹⁴ Andrés Rojas y Herbet Villarraga, “With hospitals ‘close to collapse,’ Bogota doctors call for city-wide quarantine,” [Con los hospitales ‘cerca del colapso’, los doctores de Bogotá piden cuarentena para toda la ciudad] *Reuters*, Julio 2020, <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-colombia/with-hospitals-close-to-collapse-bogota-doctors-call-for-city-wide-quarantine-idUSKCN24H3CQ>.

¹⁵ Adriaan Anselma, “COVID-19 in Colombia: Bogota begins denying critical care to elderly,” [COVID-19 en Colombia: Bogotá comienza a negar el cuidado crítico a los adultos mayores.] *Colombia Reports*, July 2020, <https://colombiareports.com/covid-19-in-colombia-bogota-begins-denying-critical-care-to-elderly/>.

Figura 1. Nuevos casos diarios confirmados de COVID-19 por un millón de personas



Fuente: Our World in Data, “Data Explorer: Daily new confirmed COVID-19 cases per million people—Septiembre 2,” [Explorador de Datos: Nuevos casos diarios confirmados de COVID-19 por millón de personas] consultado el 3 de septiembre del 2020, <https://ourworldindata.org/coronavirus-data-explorer>

La pandemia también ha causado grandes pérdidas económicas. Debido a la fuerte perspectiva económica de Colombia precedente a la pandemia, el país sufrirá una de las menores contracciones en Latinoamérica—sin embargo el daño seguirá siendo inmenso.¹⁶ El FMI pronostica que el PIB de Colombia se contraerá en 7.8 por ciento en el 2020. Los efectos de esta reducción se pueden observar dentro del mercado laboral. En junio del 2020, el índice de empleo era del 46.1 por ciento, abajo del 57.5 por ciento de junio del 2019, y el índice de desempleo era del 19.8 por ciento, un incremento del 0.5 por ciento con respecto al año anterior.¹⁷ Estas son por mucho las peores consecuencias que el mercado laboral ha visto en la última década, al menos (figura 2).¹⁸

El gobierno ha tomado una serie de medidas en respuesta al impacto económico del COVID-19. Han destinado \$3.7 billones de dólares (1.5 del PIB) por transferencias en efectivo a las familias vulnerables, aplazamiento de pago de impuestos a las empresas, subsidios a las pequeñas empresas, y reducciones fiscales a los individuos más pobres. El gobierno también ha suspendido las contribuciones obligadas para los planes de jubilación,

¹⁶ Mauricio Cardenas y Humberto Martinez Beltran, “COVID-19 in Colombia: Impact and Policy Responses,” [COVID-19 en Colombia: Impacto y Respuestas Políticas], *Center for Global Development*,

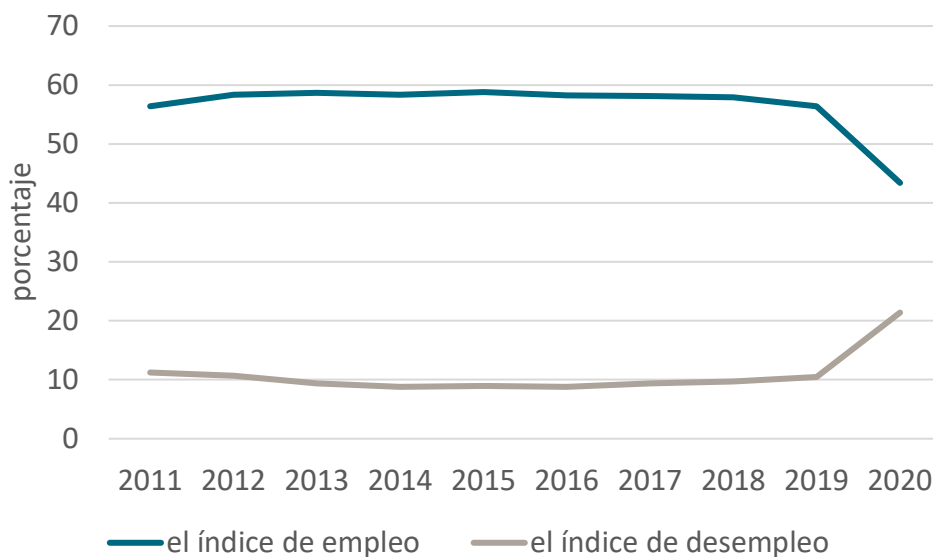
¹⁷ El índice de empleo mide el porcentaje de la población en el rango de edad laboral que se encuentra empleada. El índice de desempleo mide el porcentaje de individuos participando en la fuerza laboral (ej. Trabajando o buscando trabajo) que se encuentran desempleados.

DANE, “Boletín Técnico: Principales indicadores del mercado laboral, Junio 2020,” July 30, 2020 https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/bol_empleo_jun_20.pdf.

¹⁸ DANE, “Boletín Técnico: Principales indicadores del mercado laboral, Junio 2020,” July 30, 2020 https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/bol_empleo_jun_20.pdf.

ha abierto nuevas líneas de crédito para los sectores de aviación y turismo, y ha extendido nuevas protecciones laborales, entre otros esfuerzos.¹⁹ Además, el país recibirá \$700 millones de dólares adicionales del Banco Mundial para fortalecer la respuesta. El préstamo apoyará a los esfuerzos del gobierno para mejorar el sistema de salud, expandir los programas sociales, y expandir las garantías, liquidez y créditos para las empresas.²⁰ Algunas otras agencias de ayuda bilateral y multilateral – USAID siendo la más notable – han contribuido también a la respuesta.²¹

Figura 2. Índices de empleo y desempleo en Colombia en junio de cada año



Fuente: DANE, “Boletín Técnico: Principales indicadores del mercado laboral, Junio 2020,” Julio 30, 2020 https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/bol_empleo_jun_20.pdf

¹⁹ KPMG, “Colombia: government and institution measures to respond to COVID-19,” [Colombia: medidas gubernamentales e institucionales para responder ante el COVID-19.], August 12, 2020, <https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/colombia-government-and-institution-measures-in-response-to-covid.html>.

²⁰ Banco Mundial, “Colombia recibirá US 700 millones del banco mundial para fortalecer su respuesta ante la emergencia por COVID-19,” Junio 26, 2020, <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2020/06/18/colombia-recibira-us700-millones-del-banco-mundial-para-fortalecer-su-respuesta-ante-la-emergencia-por-covid-19>

²¹ Financial Tracking Service, “Colombia Intersectoral COVID-19 Response Plan 2020” [Plan 2020 de Respuesta Intersectorial COVID-19 de Colombia] Septiembre 3, 2020, https://fts.unocha.org/appeals/985/donors?order=total_funding&sort=desc.

El Impacto del COVID-19 en los venezolanos en Colombia

Como se mencionó previamente, los venezolanos en Colombia enfrentaban un amplio rango de barreras hacia la inclusión económica incluso antes del brote de COVID-19. Como resultado, incluso aunque se hayan controlado otros indicadores de los resultados del mercado laboral (específicamente edad, sexo, educación y ubicación), los venezolanos estaban ganando en promedio 30 por ciento menos que los colombianos para octubre del 2019. También era más probable que se encontraran trabajando en el sector informal. Las mujeres venezolanas enfrentaban unas brechas salariales especialmente grandes. Como resultado, muchos venezolanos, y mujeres venezolanas en particular, estaban batallando en cubrir sus necesidades básicas.²²

Para comprender hasta donde el COVID-19 ha agravado estas situaciones, resulta de gran ayuda el examinar datos acerca de dónde se encuentran trabajando los venezolanos dentro de la economía. De acuerdo a la OIT, el COVID-19 ha afectado negativamente algunos sectores de la economía global— en términos de salarios e índices de empleo—más que otros (tabla 1). Por ello, si un empleado o dueño de empresa se encontraba en un sector de alto impacto antes del brote, es más probable que hayan perdido su trabajo o negocio o experimentado pérdidas de ingresos.²³

Los datos nacionales representativos del mercado laboral del gobierno colombiano de agosto a octubre del 2019 muestran la proporción de venezolanos trabajando en cada sector de la economía (figura 3). Al momento de la encuesta, el 64 por ciento de los venezolanos empleados se encontraban trabajando en sectores altamente impactados, a comparación del 47 por ciento de los colombianos con empleo.²⁴ Además, dado que muchos venezolanos se enfrentan a enormes obstáculos para su inclusión económica, incluyendo barreras legales y prácticas que les impiden el acceso a trabajos formales, puede ser más difícil para ellos cambiarse a sectores que han sido menos impactados.

²² Jimmy Graham, Martha Guerrero Ble, Daphne Panayotatos, e Izza Leghtas, “From Displacement to Development: How Colombia Can Turn Venezuelan Displacement into a Development Opportunity,” [Desde el Desplazamiento Hacia el Desarrollo: Cómo Colombia Puede Convertir el Desplazamiento Venezolano en una Oportunidad de Desarrollo], *Center for Global Development and Refugees International*, <https://www.cgdev.org/publication/displacement-development-how-colombia-can-transform-venezuelan-displacement-shared>.

²³ Los sectores son analizados basados en información en tiempo real de negocios y encuestas, incluidas IHS Markit Global Business Outlook y Moody’s Analytics. Para más acerca de la metodología usada para calcular el impacto por sector, ver el Apéndice Técnico 3 de OIT, “ILO Monitor: COVID-19 and the world of work. 3rd edition,” [Monitor OIT: COVID-19 y el mundo de trabajo, 3era edición.], *ILO Briefing Note*, Abril 29, 2020. https://www.ilo.org/global/topics/coronavirus/impacts-and-responses/WCMS_743146/lang-en/index.htm.

²⁴ Cálculos de los autores basados en: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares, http://microdatos.dane.gov.co/index.php/catalog/599/get_microdata; ILO, “ILO Monitor: COVID-19 and the world of work. 3rd edition,” [Monitor OIT: COVID-19 y el mundo de trabajo, 3era edición.], *ILO Briefing Note*, Abril 29, 2020. https://www.ilo.org/global/topics/coronavirus/impacts-and-responses/WCMS_743146/lang-en/index.htm.

Tabla 1. Impacto Global de COVID-19 por Sector

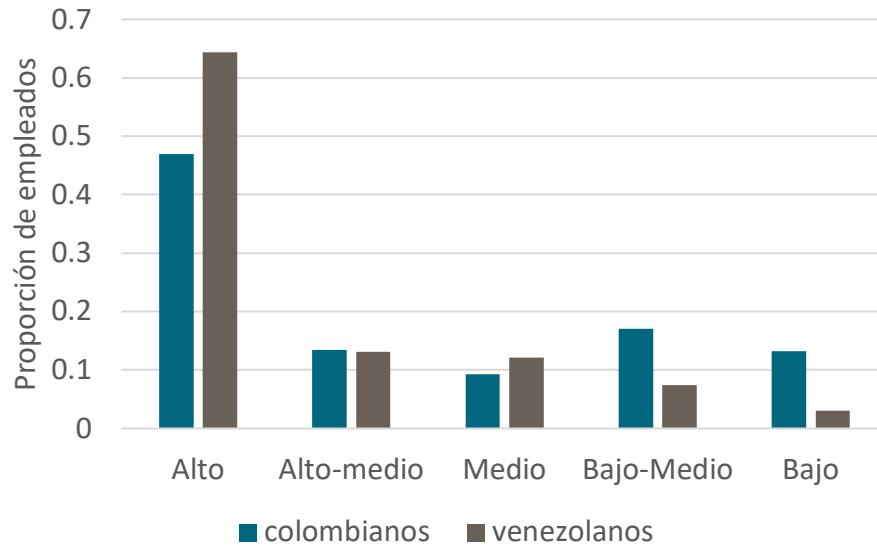
Impacto	Industria
Alto	Alojamiento y servicios alimentarios
Alto	Manufactura
Alto	Bienes raíces; actividades administrativas y de negocios
Alto	Comercio mayorista y minorista; reparación de motores automotrices
Alto -medio	Entretenimiento y otros servicios
Alto -medio	Transporte, almacenamiento, comunicaciones
Medio	Construcción
Medio	Actividades financieras y de seguros
Medio	Minería y extracción
Bajo-medio	Agricultura; actividades forestales y pesca
Bajo	Educación
Bajo	Actividades de salud humana y trabajo social
Bajo	Administración pública y defensa
Bajo	Servicios públicos

Source: ILO, “ILO Monitor: COVID-19 and the world of work. 3rd edition,” *ILO Briefing Note*, April 29, 2020. https://www.ilo.org/global/topics/coronavirus/impacts-and-responses/WCMS_743146/lang-en/index.htm

Es probable que las mujeres venezolanas se hayan visto mayormente afectadas (figura 4), con el 78 por ciento de mujeres venezolanas empleadas trabajando en los sectores altamente impactados, comparado con el 57 por ciento de hombres venezolanos empleados y 59 por ciento de mujeres colombianas empleadas.²⁵

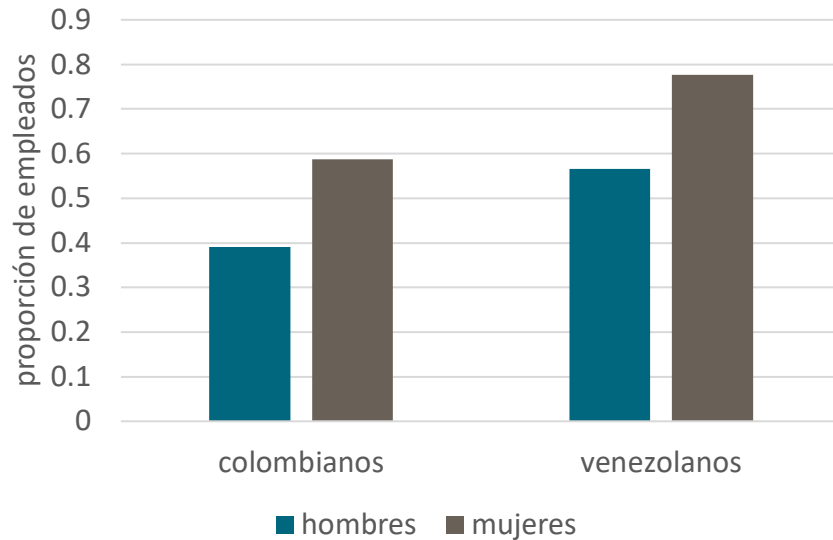
²⁵ Cálculos de los autores basados en: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares, http://microdatos.dane.gov.co/index.php/catalog/599/get_microdata; ILO, “ILO Monitor: COVID-19 and the world of work. 3rd edition,” [Monitor OIT: COVID-19 y el mundo de trabajo, 3era edición.], *ILO Briefing Note*, April 29, 2020. https://www.ilo.org/global/topics/coronavirus/impacts-and-responses/WCMS_743146/lang-en/index.htm.

Figura 3. Impacto estimado del COVID-19 en el sector de empleo



Fuentes: Cálculos de los autores basados en: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares for August-October 2019, http://microdatos.dane.gov.co/index.php/catalog/599/get_microdata; ILO, “ILO Monitor: COVID-19 and the world of work. 3rd edition,” *ILO Briefing Note*, April 29, 2020. https://www.ilo.org/global/topics/coronavirus/impacts-and-responses/WCMS_743146/lang-en/index.htm.

Figura 4. Proporción de hombres y mujeres colombianos y venezolanos empleados en sectores de alto impacto



Fuentes: Cálculos de los autores basados en: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares for August-October 2019, http://microdatos.dane.gov.co/index.php/catalog/599/get_microdata; ILO, “ILO Monitor: COVID-19 and the world of work. 3rd edition,” *ILO Briefing Note*, April 29, 2020. https://www.ilo.org/global/topics/coronavirus/impacts-and-responses/WCMS_743146/lang-en/index.htm.

Los venezolanos son más propensos a estar trabajando de manera informal. Y dado que los trabajadores informales tienen menores protecciones en su lugar de trabajo—las cuales previenen ante la pérdida de ingresos y de trabajo—pueden experimentar consecuencias aún más severas debido al COVID-19.²⁶ De acuerdo a la encuesta, el 46 por ciento de los empleados venezolanos estaban trabajando de manera informal, comparado con el 35 por ciento de empleados colombianos.²⁷

El alto índice de empleo informal para los venezolanos es probablemente debido a las muchas barreras de inclusión económica a las que se enfrentan.²⁸ Estos altos índices de informalidad, a cambio, conducen su alto índice de empleo hacia los sectores más impactados—esto debido a que los sectores dominados por la informalidad también tienden a verse más impactados por la pandemia. Entre todos los trabajadores informales en Colombia a finales del 2019, más de la mitad se encontraban trabajando en los sectores altamente impactados. Por ello, los esfuerzos para disminuir las barreras del mercado laboral a los venezolanos, podría ayudar no sólo con su inclusión económica a largo plazo, sino también con la recuperación económica después de la pandemia.

Las dificultades del mercado laboral de los venezolanos se han traducido en un amplio número de retos. De acuerdo a encuestas conducidas antes y después de la imposición de las medidas de confinamiento realizadas por el Grupo Interagencial sobre Flujos Migratorios Mixtos (GIFMM), el porcentaje de familias venezolanas consumiendo tres comidas al día ha caído del 69 por ciento al 26 por ciento.²⁹ Además, la expulsión ha sido extendida, el 25 por ciento de los venezolanos dicen que no saben dónde vivirán el próximo mes, y muchas familias se han quedado sin hogar.³⁰ Las mujeres y niñas venezolanas son

²⁶ Helen Dempster et al., “Locked Down and Left Behind: The Impact of COVID-19 on Refugees’ Economic Inclusion,” [Encerrados y dejados atrás: El impacto de COVID-19 en la inclusión económica de los refugiados.] *CGD, Refugees International*, e IRC, Julio 8, 2020, <https://www.cgdev.org/publication/locked-down-and-left-behind-impact-covid-19-refugees-economic-inclusion>.

²⁷ Cálculos de los autores basados en: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares, http://microdatos.dane.gov.co/index.php/catalog/599/get_microdata; LO, “ILO Monitor: COVID-19 and the world of work. 3rd edition,” [Monitor OIT: COVID-19 y el mundo de trabajo, 3era edición.], *ILO Briefing Note*, Abril 29, 2020. https://www.ilo.org/global/topics/coronavirus/impacts-and-responses/WCMS_743146/lang-en/index.htm.

²⁸ Jimmy Graham, Martha Guerrero Ble, Daphne Panayotatos, e Izza Leghtas, “From Displacement to Development: How Colombia Can Turn Venezuelan Displacement into a Development Opportunity,” [Desde el Desplazamiento Hacia el Desarrollo: Cómo Colombia Puede Convertir el Desplazamiento Venezolano en una Oportunidad de Desarrollo], *Center for Global Development and Refugees International*, <https://www.cgdev.org/publication/displacement-development-how-colombia-can-transform-venezuelan-displacement-shared>.

²⁹ Leonie Tax et al., “GIFMM Colombia : Joint needs assessment COVID-19,” [GIFMM Colombia: El conjunto necesita ayuda con COVID-19] *Cruz Roja de Colombia*, Junio 2020, <https://data2.unhcr.org/en/documents/download/78013>.

³⁰ Steven Grattan, “Venezuelans face evictions amid Colombian coronavirus quarantine,” [Venezolanos enfrentan desalojos en medio de la cuarentena colombiana por coronavirus] Abril 2, 2020,

especialmente vulnerables. Los índices de violencia doméstica se encuentran al alza y, enfrentadas a pocas alternativas, algunas podrían recurrir a mecanismos de adaptación negativos tales como el sexo por supervivencia. Aún antes del brote, algunas mujeres y niñas eran forzadas a tomar estas medidas extremas; la crisis económica podría forzar aún más a hacerlo.³¹

Enfrentándose a estas dificultades, miles de venezolanos desplazados en Colombia están migrando fuera de Colombia, e incluso muchos están regresando a Venezuela de la desesperación. Una encuesta reciente de venezolanos en tránsito indicó que la pérdida de trabajo y desalojamiento eran los motivos principales de la migración desde Colombia, jugando un papel importante al forzar al 77 y al 40 por ciento, respectivamente, a reubicarse. Mientras que algunos están optando a migrar dentro de Colombia o incluso hacia un nuevo país, la mayoría están volviendo a Venezuela.³² De hecho, de acuerdo con las autoridades colombianas de migración, desde el 14 de marzo al 3 de agosto, más de 95,000 venezolanos regresaron a Venezuela.³³ Sin embargo, los cierres de fronteras del gobierno venezolano están volviendo difícil o incluso imposible para muchos otros el completar la travesía. E incluso para aquellos que logran llegar a Venezuela, la situación económica en el país es tan precaria como siempre, y el sistema de salud no cuenta con la capacidad de manejar efectivamente la pandemia.³⁴ Por ello, muchos venezolanos se ven forzados a elegir entre dos opciones igualmente difíciles, con pocas oportunidades económicas o sistemas de apoyo tanto en Colombia como en Venezuela.

<https://www.aljazeera.com/news/2020/04/venezuelans-face-evictions-colombia-coronavirus-quarantine-200402192335407.html>; GIFMM, “Colombia Flash Update: Situación de refugiados provenientes de Venezuela ante COVID-19,” Marzo 26, 2020, <https://data2.unhcr.org/en/documents/download/78013>; <https://data2.unhcr.org/en/documents/download/74938>.

³¹ Daphne Panayotatos y Rachel Schmidtke, “Searching for Home: how COVID-19 threatens progress for Venezuelan integration in Colombia,” [Buscando Hogar: cómo el COVID-19 amenaza el progreso de la integración venezolana en Colombia] Mayo 26, 2020.

³² REACH, “Evaluación rápida de necesidades de personas en tránsito, 30 julio – 9 agosto,” August 21, 2020 <https://r4v.info/en/documents/details/78475>.

³³ Migración Colombia, “Para finales del 3 de mayo, el 3% del total de Venezolanos que se encontraba en Colombia al comienzo de la pandemia habría regresado a su país,” Agosto 6, 2020, <https://www.migracioncolombia.gov.co/noticias/para-finales-del-mes-de-mayo-el-3-del-total-de-venezolanos-que-se-encontraban-en-colombia-al-comienzo-de-la-pandemia-habia-regresado-a-su-pais-y-un-2-mas-estaria-a-la-espera-de-poder-hacerlo>.

³⁴ Daniel Lozano, “Nicolás Maduro ordenó el cierre de los pasos fronterizos con Colombia,” La Nación, Agosto 2020, <https://www.lanacion.com.ar/el-mundo/maduro-ordeno-cierre-pasos-froterizos-colombia-nid2427010>; Daphne Panayotatos y Rachel Schmidtke, “Searching for Home: how COVID-19 threatens progress for Venezuelan integration in Colombia,” ,” [Buscando Hogar: cómo el COVID-19 amenaza el progreso de la integración venezolana en Colombia], May 26, 2020 <https://www.refugeesinternational.org/reports/2020/5/21/searching-for-home-how-covid-19-threatens-progress-for-venezuelan-integration-in-colombia>.

Afortunadamente, el gobierno colombiano y sus colaboradores han adaptado sus políticas y programas para atender las necesidades de los venezolanos durante el brote. En abril, el gobierno lanzó un plan de seis puntos para incluir a los venezolanos en la respuesta ante la pandemia. Como parte del plan, el gobierno se encuentra trabajando con colaboradores del GIFMM para proveer transferencias de efectivo de emergencia y el acceso a comida, albergue, y agua potable.³⁵ El gobierno ha expandido también la cobertura de seguro para los venezolanos y garantizado el acceso a las pruebas y tratamientos del COVID-19 en hospitales públicos.³⁶ Al mismo tiempo, ONGs y actores humanitarios han adaptado sus programas para satisfacer las necesidades cambiantes durante el COVID-19.³⁷

Sin embargo, aún queda mucho más por hacer para apoyar a los venezolanos y a las comunidades anfitrionas por igual. Los venezolanos aún se enfrentan a vulnerabilidades económicas extremas, y muchos colombianos se encuentran sufriendo también. Además, existe un inmenso déficit en el financiamiento de programas relacionados a los medios de subsistencia, seguridad alimentaria, salud, educación, protección y más. Al 5 de octubre, solamente cerca del 23.7 por ciento del financiamiento requerido para la respuesta regional de Venezuela bajo el Plan de Respuesta para Refugiados y Migrantes (RMRP) había sido obtenido.³⁸

Inclusión Económica de Venezuela ante el COVID-19: Progreso, Disparidades y Beneficios

En marzo, el presidente Duque buscó implementar medidas para ampliar la inclusión económica de los venezolanos de manera que pudiera también mejorar la respuesta ante la pandemia. En un intento de ampliar la capacidad del sistema nacional de salud para afrontar la pandemia, anunció que el gobierno trabajaría para acelerar la validación de los títulos de los profesionales de la salud venezolanos.³⁹ Políticas similares habían sido replicadas

³⁵ Presidencia de la Republica, “Colombia incluye a los migrantes en su respuesta frente al COVID-19 pero necesita más apoyo internacional,” April 6, 2020,

<https://docs.google.com/viewerng/viewer?url=http://colombiasinfronteras.com/wp-content/uploads/2020/04/2020-04-06-Balance-General-Covid19-y-migrantes-Venezolanos.pdf&hl=es>.

³⁶ Daphne Panayotatos y Rachel Schmidtke, “Searching for Home: how COVID-19 threatens progress for Venezuelan integration in Colombia,” [Buscando Hogar: cómo el COVID-19 amenaza el progreso de la integración venezolana en Colombia] Mayo 26, 2020.

³⁷ GIFMM, “Colombia Flash Update: Situación de refugiados provenientes de Venezuela ante COVID-19,” Julio 1 – 14, 2020, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/77792.pdf>; Financial Tracking Service, “Colombia Intersectoral COVID-19 Response Plan 2020.” [Plan 2020 de Respuesta Intersectorial COVID-19 de Colombia]

³⁸ R4V, “Funding update – RPRM 2020,” [Rv4--Actualización de Financiamiento] Octubre 6, 2020, <https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiMGJhMDkzMWQ0Yy00NDgyLWJlZDErYzdlZWQ3NzY1MGnkIiwidCI6IjE0DGYyNjklLTlzMmItNDNiNC1iZDZlLWJlZlQ5YzhNjE4NiIsImMiOiJh9>

³⁹ Cesar Carrion, “Presidente Duque anuncia decreto que permitirá acelerar la convalidación de títulos educativos relacionados con el sector salud,” Marzo 24, 2020,

alrededor del mundo, con países como Perú y el Reino Unido implementando medidas para incluir a los profesionales médicos refugiados en la lucha contra el COVID-19.⁴⁰ Con muchos venezolanos en Colombia contando con títulos médicos avanzados y experiencia en el sector salud,⁴¹ este esfuerzo podría ser un paso importante para apoyar a los ya sobrecargados sistemas de salud, al mismo tiempo que permitiría a los venezolanos altamente educados y con amplia experiencia el utilizar completamente sus habilidades dentro de la economía. Sin embargo, la comunidad médica se opuso fuertemente al esfuerzo, sosteniendo que el país no tenía desabastecimiento de profesionales de la salud.⁴² A pesar de esta oposición, se ha reportado escasez de personal en cuidados intensivos durante la pandemia.⁴³ No obstante, como resultado de la presión realizada por la comunidad médica, el gobierno revocó dicha política.⁴⁴

La recurrente imposibilidad de los profesionales médicos para validar sus credenciales es parte de un conjunto amplio de barreras que limitan la inclusión económica para los venezolanos en Colombia. Como se mencionó previamente, estas barreras incluyen procesos difíciles para la validación de credenciales y habilidades, altos niveles de discriminación, una falta de acceso legal al mercado laboral formal, y una alta concentración de venezolanos en áreas con altos índices de desempleo (tales como Cucuta y Riohacha).⁴⁵ El gobierno identificó estas y otras barreras en su estrategia de generación de ingresos para los

<https://id.presidencia.gov.co/Paginas/prensa/2020/Presidente-Duque-decreto-permitira-acelerar-convalidacion-titulos-educativos-relacionados-sector-salud-200324.aspx>

⁴⁰ Diane Taylor, “Covid-19: call for fast-track registration of refugee doctors in UK,” The Guardian, Marzo 25, 2020. <https://www.theguardian.com/world/2020/mar/25/covid-19-call-for-fast-track-registration-of-refugee-doctors-in-uk> y El Peruano, “Decreto de urgencia que dicta medidas complementarias para el sector salud en el marco de la emergencia sanitaria por los efectos del coronavirus (COVID-19)”, <https://busquedas.elperuano.pe/normaslegales/decreto-de-urgencia-que-dicta-medidas-complementarias-para-e-decreto-de-urgencia-n-037-2020-1865491-2/>.

⁴¹ Proyecto Migración Venezuela, “Más de 1.800 profesionales venezolanos de la salud, listos para trabajar en Colombia,” Agosto 2020, <https://migravenezuela.com/web/articulo/medicos-venezolanos-esperan-pronta-autorizacion-del-gobierno-para-ejercer-en-el-pais/2067>

⁴² Unidad Salud, “Fuerte rechazo de médicos a convalidación expres de títulos,” Marzo 25, 2020, <https://www.eltiempo.com/salud/medicos-rechazan-propuesta-de-flexibilizar-convalidacion-de-titulos-de-medicina-477108>.

⁴³ El Tiempo, “Advierten posible escasez de personal para atender UCI: El país se enfrentaría a un nuevo reto frente al incremento de UCI: profesionales para asistirlos,” Julio 2020, <https://www.eltiempo.com/salud/coronavirus-advierten-posible-escasez-de-personal-para-atender-uci-516828>.

⁴⁴ Unidad Salud, “Fuerte rechazo de médicos a convalidación expres de títulos,” Marzo 25, 2020, <https://www.eltiempo.com/salud/medicos-rechazan-propuesta-de-flexibilizar-convalidacion-de-titulos-de-medicina-477108>.

⁴⁵ Jimmy Graham, Martha Guerrero Ble, Daphne Panayotatos, e Izza Leghtas, “From Displacement to Development: How Colombia Can Turn Venezuelan Displacement into a Development Opportunity,” [Desde el Desplazamiento Hacia el Desarrollo: Cómo Colombia Puede Convertir el Desplazamiento Venezolano en una Oportunidad de Desarrollo], *Center for Global Development and Refugees International*, <https://www.cgdev.org/publication/displacement-development-how-colombia-can-transform-venezuelan-displacement-shared>.

venezolanos y comunidades anfitrionas, la cual detalla obstáculos tanto prácticos como legales para la integración venezolana y establece un plan de acción tanto para el gobierno como para sus aliados – incluidos ONGs, donadores, y otras organizaciones internacionales—para sobrellevarlos.⁴⁶ Pese a que la estrategia de generación de ingresos fue creada previa a la pandemia, las barreras que identifica se mantienen relevantes.

Sin embargo, la reacción negativa de la comunidad médica ante la expedición de verificación de credenciales muestra que existen obstáculos políticos sustanciales para el progreso de la estrategia de inclusión económica, los cuales son exacerbados con los niveles crecientes de xenofobia. De acuerdo a una encuesta realizada por el *Proyecto Migración Venezuela*, el porcentaje de entrevistados con una opinión desfavorable acerca de los venezolanos en el país, aumentó de 67 por ciento en febrero al 81 por ciento en abril.⁴⁷ A medida que la pandemia continúa lastimando la economía colombiana, es probable que la xenofobia continúe creciendo, como ha sido el caso en otros países alrededor del mundo.⁴⁸

Aunque las percepciones locales pueden tentar a los creadores de políticas colombianos a continuar limitando la inclusión económica de los venezolanos, el hacerlo podría ser contraproducente. En primera instancia, si los venezolanos tuvieran la posibilidad de aplicar sus habilidades en el mercado laboral, podrían incrementar la productividad de las empresas, dando como resultado ingresos más altos y más oportunidades de empleo para los locales. Una mayor inclusión económica también se traduciría en ingresos más altos y un mayor índice de empleo dentro del sector formal para los venezolanos. De hecho, estimamos en el caso de estudio adjunto (donde se utilizaron datos previos a la pandemia) que si todas las barreras para la inclusión económica de los venezolanos fueran disminuidas, el ingreso promedio mensual para los venezolanos crecería de \$131 a \$186 dólares—lo que se traduciría en un incremento de al menos \$996 millones de dólares en el PIB anual de Colombia—y que el número total de trabajadores venezolanos formales se incrementaría de 293,060 a 454,107.⁴⁹ Y con ingresos más altos y más trabajos formales, los venezolanos

⁴⁶ Gobierno de Colombia, “Estrategia de generación de ingresos para la población migrante proveniente de Venezuela y las comunidades de acogida,” Noviembre 2019.

⁴⁷ Proyecto Migración Venezuela, “Percepción de la integración de los migrantes en Colombia en tiempos de coronavirus,” s.f.,

https://s3.amazonaws.com/semanaruralvzla/documentos/1590818285_boletin_discriminacion2020.pdf.

⁴⁸ Daniel Trilling, “Migrants aren’t spreading coronavirus - but nationalists are blaming them anyway,” [Migrantes no esparcen el coronavirus—pero nacionalistas los culpan de todos modos] The Guardian, Febrero 28, 2020. <https://www.theguardian.com/commentisfree/2020/feb/28/coronavirus-outbreak-migrants-blamed-italy-matteosalvini-marine-le-pen>.

⁴⁹ Jimmy Graham, Martha Guerrero Ble, Daphne Panayotatos, e Izza Leghtas, “From Displacement to Development: How Colombia Can Turn Venezuelan Displacement into a Development Opportunity,” [Desde el Desplazamiento Hacia el Desarrollo: Cómo Colombia Puede Convertir el Desplazamiento Venezolano en una Oportunidad de Desarrollo], *Center for Global Development and Refugees International*, <https://www.cgdev.org/publication/displacement-development-how-colombia-can-transform-venezuelan-displacement-shared>.

experimentarían niveles más bajos de pobreza, menores preocupaciones de protección, menor dependencia a la ayuda, y una recuperación más rápida de los efectos económicos del COVID-19. También podrían gastar más dentro de la economía, dando pie a mayores ingresos para los negocios locales y un incremento de ingresos fiscales para el gobierno.

Estos beneficios resultan más relevantes que nunca a medida que las necesidades y el sufrimiento entre venezolanos incrementa y el país permanece atrapado dentro de una recesión económica. Con los pequeños negocios batallando,⁵⁰ el potencial empuje en la productividad que ofrecen los venezolanos será muy necesaria. Enfrentando grandes déficits fiscales,⁵¹ el gobierno necesitará mayores ingresos por impuestos. Con una disminución en la demanda agregada que acompaña a la recesión, un incremento en el gasto de los venezolanos podría ayudar a estimular la economía. Y considerando los altos índices de desempleo, será importante el no restringir a los venezolanos únicamente al sector informal. Esto es debido a que la presencia de grandes poblaciones de refugiados o migrantes típicamente no impactan de manera negativa a los ingresos o índices de empleo locales—a menos que los refugiados o migrantes se encuentren confinados a ciertos sectores del mercado laboral.⁵² Por ello, al abrir el mercado formal a los venezolanos y al disminuir otras barreras hacia el trabajo formal (tal como la dificultad en el proceso de validación de credenciales), el gobierno colombiano podría reducir la competencia concentrada de trabajo y mitigar cualquier efecto negativo del mercado laboral.

Durante la pandemia, el gobierno colombiano y sus aliados se han enfocado correctamente en mayor medida en el apoyo humanitario que en la inclusión económica.⁵³ Con oportunidades económicas limitadas para todos y vulnerabilidades extremas entre los venezolanos, las medidas más importantes han sido aquellas diseñadas para ayudar a los

⁵⁰ DW, “Colombia businesses struggle amid rising coronavirus infections,”[Negocios colombianos batallando ante crecientes infecciones por coronavirus] Agosto 2020, <https://www.dw.com/en/colombia-businesses-struggle-amid-rising-coronavirus-infections/a-54413581>.

⁵¹ Reuters, “Colombia 2020 deficit limit widened to 4.9% of the GDP due to coronavirus,”[Límite en déficit de Colombia 2020 ampliado al 4.9% del PIB debido al coronavirus] Abril 16, 2020, <https://www.reuters.com/article/health-coronavirus-colombia-economy/colombia-2020-deficit-limit-widened-to-49-of-gdp-due-to-coronavirus-idUSL1N2C5025>.

⁵² Michael Clemens, Cindy Huang, y Jimmy Graham, “The Economic and Fiscal Effects of Granting Refugees Formal Labor Market Access,”[Los efectos económicos y fiscales de conceder a los refugiados acceso al mercado laboral formal] Center for Global Development, Octubre 2018, <https://www.cgdev.org/publication/economic-and-fiscal-effects-granting-refugees-formal-labor-market-access>; Paolo Verme y Kirsten Schuettler, “The Impact of Forced Displacement on Host Communities: A Review of the Empirical Literature in Economics,”[El impacto del desplazamiento forzoso en comunidades anfitrionas: Un análisis de la literatura empírica en Economía] *World Bank Working Paper*, Febrero 2019, <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/31231>.

⁵³ Presidencia de la Republica, “Colombia incluye a los migrantes en su respuesta frente al COVID-19 pero necesita más apoyo internacional,” Abril 6, 2020, <https://docs.google.com/viewerng/viewer?url=http://colombiasinfronteras.com/wp-content/uploads/2020/04/2020-04-06-Balance-General-Covid19-y-migrantes-Venezolanos.pdf&hl=es>.

individuos a cubrir sus necesidades básicas. El gobierno ha tomado algunas acciones durante la pandemia que apoyan a la integración económica de los venezolanos, principalmente a través de su intento de incluir a los profesionales médicos en la respuesta al COVID-19 y a través de la entrega de apoyos en efectivo (en conjunto con organizaciones internacionales) a los más vulnerables—una herramienta efectiva para moverse aún más con un enfoque hacia la recuperación económica y la inclusión.⁵⁴

Conclusión y Recomendaciones

El COVID-19 está creando una pérdida extensa de sustentos tanto para los venezolanos como para los colombianos. Sin embargo, los impactos económicos de la pandemia se han visto agravados para los venezolanos. La evidencia en este documento muestra que los venezolanos—y las mujeres venezolanas en particular—tienen sustancialmente mayor probabilidad de estar trabajando en sectores altamente impactados por el COVID-19. La resultante pérdida en ingresos está causando probablemente un aumento en desalojamientos, inseguridad alimentaria y pobreza. A medida que la crisis económica y de salud continúa afectando a Colombia, es probable que esto continúe. Una mayor inclusión económica para los venezolanos puede ayudar a reducir estos efectos negativos y apoyar a la recuperación económica de Colombia. Para facilitar la inclusión económica en las secuelas del COVID-19, hacemos las siguientes recomendaciones al gobierno colombiano y a sus aliados.

El gobierno colombiano debe:

- Abordar las barreras políticas para el progreso político al mantener una postura pública positiva hacia los venezolanos, haciendo declaraciones que enfatizen el apoyo del gobierno para la inclusión económica, e incrementando los esfuerzos anti-xenofobia.
- Convocar a un diálogo con organizaciones profesionales para trabajar hacia un proceso expedito de verificación de credenciales para los profesionales médicos y otros.
- Comenzar a situar un mayor enfoque en la inclusión económica para los venezolanos—al mismo tiempo en que se siga brindando la ayuda humanitaria.
- Crear un plan de acción para responder a las necesidades humanitarias de los venezolanos que entran de nueva cuenta a Colombia una vez que termine la crisis sanitaria.

⁵⁴ Presidencia de la Republica, “Colombia incluye a los migrantes en su respuesta frente al COVID-19 pero necesita más apoyo internacional,” April 6, 2020.

- Abordar las barreras políticas restantes de la inclusión económica de los venezolanos, incluyendo una falta de canales para la regularización y una carencia de acceso al cuidado infantil y servicios de apoyo para las mujeres.⁵⁵

Donadores, organizaciones internacionales y ONGs deben:

- Incrementar el financiamiento bajo el RMRP para apoyar actividades relacionadas a la respuesta humanitaria, la inclusión económica de los venezolanos, y la recuperación económica de Colombia—la cual incluye medios de subsistencia, seguridad alimentaria, salud y programas de protección, entre otros.
- Incluir a los venezolanos en las respuestas apoyadas por otras fuentes de financiamiento, tal como el préstamo del Banco Mundial para apoyar la respuesta de Colombia ante el COVID-19, asegurando que los venezolanos sean tomados en cuenta en la planeación y programación hacia la recuperación.
- Promover la inclusión económica a través de un rango de programas e intervenciones, incluyendo la ampliación de los programas de medios de subsistencia y anti-discriminación, evaluando rigurosamente estos programas para maximizar su efectividad, y facilitando una reubicación voluntaria para los venezolanos hacia áreas con mayores oportunidades de trabajo.⁵⁶
- Adaptar la programación de los medios de subsistencia para incrementar su efectividad durante la pandemia.

⁵⁵ Ver el próximo caso de estudio de CGD-RI para una explicación detallada de las barreras políticas remanentes hacia la inclusión económica. Jimmy Graham, Martha Guerrero Ble, Daphne Panayotatos, e Izza Leghtas, “From Displacement to Development: How Colombia Can Turn Venezuelan Displacement into a Development Opportunity”, [Del desplazamiento al desarrollo: *Cómo Colombia puede transformar el desplazamiento venezolano a crecimiento compartido*] Center for Global Development and Refugees International, <https://www.cgdev.org/publication/displacement-development-how-colombia-can-transform-venezuelan-displacement-shared>.

⁵⁶ Ver el caso de estudio conjunto de CGD-RI para información más detallada acerca de cómo organizaciones internacionales, ONGs y donadores pueden facilitar la inclusión económica para los venezolanos.